

Минерально-сырьевая база неметаллических полезных ископаемых республики включает около 80 месторождений, которые можно использовать для производства многих видов строительных материалов. К минерально-строительному сырью республики относятся месторождения гипса, карбонатные породы для производства строительной извести, облицовочные камни, кирпичное сырье, песчано-гравийные материалы, бутовые и строительные камни, вулканический шлак.

Исходя из ранее действующих добывающих предприятий и перспективных месторождений, в республике выделяются два горнопромышленных района, Дзауский и Цхинвальский и промышленно-сырьевой узел – Ленингорский.

Дзауский ГПР объединяет месторождения известняков для строительной извести, песчано-гравийных материалов, облицовочных камней, гипса, строительного камня. В Цхинвальском ГПР значительные запасы облицовочных камней, строительных камней, гипса, известняков для строительной извести, кирпичных глин, вулканического шлака, песчано-гравийных материалов. Ленингорский ПСУ включает объекты карбонатных пород для производства строительной извести, облицовочных материалов, строительных камней.

Разведанные запасы категорий А+В+С1+С2 составляют текущую сырьевую базу для производства строительных материалов в объеме 66189 тыс.м.куб. Соотношение разведанных запасов категорий А+В+С1+С2 выглядит следующим образом: вулканический шлак 8,3%, кирпичные глины 2,9%, известняк для строительной извести 6,1%, камни строительные 27,8%, камни облицовочные 14,1% песчано-гравийные материалы 40,9% (см. таблицу 30).

Перспективные запасы сырья для производства строительных материалов составляют объем 351309 тыс.м.куб. Структура перспективных запасов категорий Р1 такая: кирпичные глины 1,3%, известняк для строительной извести 18,8%, камни бутовые 29,6%, камни стеновые 1,3%, камни облицовочные 36,1%, песчано-гравийные материалы 12,9%, гипс 0,01% (см. таблицу 31).

Таблица 30. Разведанные запасы минерально-строительного сырья категорий А+В+С1+С2, тыс.м.куб.

Административный район	Вулканический шлак	Кирпичные глины	Известняк для строительной извести	Камни строительные	Камни облицовочные	Песчано-гравийные материалы
Дзауский			328		1601	6543
Знаурский		1900	2698	8701	112	
Цхинвальский	5500			3201		6110
Ленингорский			1020	6494	7598	14383
Всего	5500	1900	4046	18396	9311	27036

Источник: Разведка и охрана недр №1 2011 г.// Антонов В.А., Беляев Е.В. Минерально-сырьевой потенциал нерудных полезных ископаемых и перспективы его использования для развития экономики Республики Южная Осетия.

Таблица 31. Перспективные запасы минерально-строительного сырья категорий Р1, тыс.м.куб.

Административный район	Кирпичные глины	Известняк для строительной извести	Камни бутовые	Камни стеновые	Камни облицовочные	Песчано-гравийные материалы	Гипс
Дзауский	1098	66167	14327		40911	16462	41
Знаурский	3402		9552	2498			
Цхинвальский			79942	2128	4686	25512	19
Ленингорский					81062	3502	
Всего	4500	66167	103821	4626	126659	45476	60

Источник: Разведка и охрана недр №1 2011 г.// Антонов В.А., Беляев Е.В. Минерально-сырьевой потенциал нерудных полезных ископаемых и перспективы его использования для развития экономики Республики Южная Осетия.

К облицовочным камням относятся андезиты, диабазовые порфириты, мраморы, мраморизированные известняки. Изучено 16 месторождений, расположенных в Дзауском (Едисское, Хвцевское, Гуфтинское, Гудисдонское), Знаурском (Лопан-Цнелиское, Амбретское, Чорчанское, Гудисдонское), Цхинвальском (Сатикарское, Иветское, Цхисминдорское) и Ленингорском (Багин-Пачуриское, Сацисквимское, Алевское) районах республики. Из них Лопан-Цнелиское, Алевское и Гудисдонское месторождения подготовлены к освоению, остальные относятся к перспективным. Сырье подходит для производства облицовочных материалов в жилищном строительстве.

Вулканический шлак добывался в Цхинвальском районе в 70-80-х гг., существующие запасы позволяют использовать данное сырье для производства теплоизоляционных материалов и легких бетонов.

Песчано-гравийные материалы приурочены к аллювиальным отложениям рек Б. Лиахва, Б. Сбадон, Горет-Дон, Гвриа, М. Лиахва, Медзда (Меджуда), Ксан. Сырье пригодно как заполнитель бетонов, в дорожном строительстве, песок – для строительных растворов.

Запасы гипса находятся в Кемультинском и Тбетском проявлениях. Сырье пригодно для изготовления штукатурных смесей.

Кирпичные глины относятся к Бекмарскому и Додотскому проявлениям. Глины низкодисперсные, среднепластичные могут использоваться для производства строительного кирпича марки 100.

Камни строительные, пригодные для использования в дорожном строительстве, в качестве заполнителя обычных бетонов, представлены известняками, песчаниками, андезитами, андезито-дацитами, андезито-базальтами.

Бутовый камень находится в Накалакаевском, Ожорском (Рындзыккау), Лисском (Летском), Лопанском проявлениях. Сырье подходит для производства камня бутового марки 100, марки 800, щебня для бетонов и дорожного строительства.

Стеновые камни находятся в Додотском, Ванатском и Ксуисском проявлениях, представлены туфами и андезитами. Могут использоваться в малоэтажном жилищном строительстве.

Цементное сырье на территории республики отсутствует. Однако потенциально в качестве цементного сырья могут рассматриваться известняки в Дзауском, Ерцойском, Цонском, Цнелиском и Корнисском проявлениях. Возможно использование для производства цемента эоценовых мергелей.

3.4.3. Прогноз развития производства строительных материалов

Для построения прогноза производства строительных материалов необходимы данные о балансе производства и потребления строительных материалов. Баланс предполагает одновременный расчет разницы между производством и потреблением, включая ввоз и вывоз, позволяет определить потребность в строительных материалах на текущий момент того, что в конечном итоге является спросом на строительную продукцию со стороны потребителей. Анализ тенденций спроса позволяет прогнозировать объемы потребления в будущем.

Прогнозирование объемов производства строительной продукции также должно быть увязано с предполагаемым строительством новых предприятий по выпуску строительных материалов с учетом имеющихся строительных ресурсов. И если существующие объемы производства не способны удовлетворить спрос, целесообразно прогнозировать ввод новых мощностей по производству строительных материалов.

В республике нет надежных статистических данных о балансе производства и потребления строительных материалов, что делает достаточно сложным оценку возможного спроса со стороны строительного комплекса. Объективно для расчета не хватает исходной информации.

В связи с этим в качестве базы прогнозирования целесообразно использовать различные источники информации и строить прогноз, используя экспертную оценку,

существующие инвестиционные проекты республики, а также проекты-аналоги, реализованные в субъектах РФ. При этом необходимо учитывать возможности применения местного минерально-строительного сырья при планировании новых предприятий по производству строительных материалов.

В программу «Развитие промышленных предприятий, подведомственных Комитету промышленности, транспорта и энергетики Республики Южная Осетия» включены мероприятия по развитию промышленности строительных материалов до 2017 года.

В среднесрочном периоде в республике предполагается создание ядра производственного кластера по производству строительных материалов на основе местного сырья. Местные минерально-сырьевые ресурсы позволят обеспечить выпуск современной продукции на уровне мировых аналогов и обеспечить потребности строительного комплекса в следующих строительных материалах (объем в год):

- цемента 100 тыс.т.;
- изделий из туфа, базальта 12 тыс.т.;
- железобетонных изделий и конструкций 54 тыс.кв.м.;
- строительного кирпича 15 млн.ш.усл.к.;
- облицовочных материалов из известняка и мрамора 40 тыс.т.;
- конструкций для деревянного домостроения 24,5 тыс.кв.м.;
- легких стеновых ограждающих конструкций (сэндвич-панели) 20 тыс.кв.м.;
- металлоизделий и металлоконструкций 2 тыс.т.;
- строительных изделий из ПВХ (окна и двери) 14,4 тыс.кв.м.;
- дорожного асфальта 182,5 тыс.т.;
- сыпучих строительных материалов 365 тыс.куб.м.

К 2030 году в республике будет создан мощный производственный кластер по производству строительных материалов на основе местного сырья. Местные минерально-сырьевые ресурсы новых производств позволят обеспечить выпуск современной продукции на уровне мировых аналогов и обеспечить потребности строительного комплекса в следующих строительных материалах (объем в год):

- цемент 22,3 тыс.т.;
- легкие бетоны (пено- и шлакобетоны, фибропенотуфобетоны) 230 тыс.т.;
- теплоизоляционные материалы на основе пемзы и туфа 100 тыс.т.;
- стеновой камень и облицовочный камень, включая туф и базальт 89 тыс.кв.м.;
- стеновые материалы (кирпич, шлакоблоки) 13000 млн.ш.усл.к.;
- железобетонные конструкции и изделия для жилищного строительства 24 тыс.кв.м.;
- конструкции для деревянного домостроения (брусовые, каркасные дома) 24,5 тыс.кв.м.;
- легкие ограждающие панели (сэндвич-панели) 20 тыс.кв.м.;
- металлоизделия и строительные металлоконструкции 2 тыс.т.;
- сухие строительные смеси, включая гипс 45 тыс.т.;
- строительные изделия из ПВХ (окна и двери) 14,4 тыс.кв.м.;
- песчано-гравийные материалы (песок, щебень, гравий) 1200 тыс.т.;
- дорожный асфальт 182,5 тыс.т.

При этом производственные мощности позволят осуществлять экспорт готовой строительной продукции за границу (в Россию) материалов, пользующихся значительным спросом на рынках строительных изделий:

- стенового камня и облицовочного камня;
- легких пено- и шлакобетонов;
- теплоизоляционных материалов на основе пемзы и туфа;
- сухих строительных смесей.

Значительные сырьевые запасы республики позволяют наращивать выпуск данных видов строительных материалов, ориентируясь на расширенные экспортные поставки. В

этой связи немаловажное значение приобретает необходимость выстраивания логистических схем доставки продукции, поскольку географическое положение республики увеличивает затраты на транспортировку.

Оптимальной представляется организация доставки продукции автомобильным транспортом не далее, чем на 300-400 км от места производства. Для более «легкой» продукции с высокой добавленной стоимостью данное правило может иметь поправку, делающую целесообразной и экономически выгодной доставку продукции до 600-700 км (теплоизоляционные материалы на основе пемзы и туфа). Для доставки на большие расстояния экономически оправдано использование железнодорожного транспорта.

3.4.4. Применение современных строительных технологий и конструктивных систем

Современные строительные технологии и конструктивные системы должны создаваться с учетом местных строительных материалов, технических требований к строительству зданий и сооружений, а также на основе анализа потребности строительного комплекса республики в новых строительных технологиях и конструктивных системах.

Выполнение задачи предполагает проведение большого комплекса научно-технических и опытно-конструкторских работ по разработке технологических схем нового строительства, включая работы по опытному строительству. Подтверждение заявленных эксплуатационных характеристик экспериментальных зданий позволит внедрить их в массовое строительство.

Представляется целесообразным изучение опыта внедрения новых технологий домостроения, уже апробированных и адаптированных на российском строительном рынке. На базе данных технологий возможно создание местных строительных систем с учетом требований национальных стандартов в сфере строительства и использования местных строительных материалов и сырья.

Технологии в большинстве случаев предполагают создание специальных производственных площадок и мощностей и ориентированы на использование местных комплектующих и сырья на базе использования импортных производственных линий и применяются в основном в малоэтажном жилищном строительстве.

4. Мероприятия по организационному и нормативно-правовому регулированию строительного комплекса

Для достижения стратегической цели развития строительного комплекса и реализации стратегических приоритетов необходимы выполнение мероприятий по организационному и нормативно-правовому регулированию органами исполнительной власти республики и контроль над решением задач по ее достижению.

4.1. Нормативно-правовое и техническое регулирование

Нормативно-правовое регулирование деятельности строительного комплекса осуществляется с целью формирования единой правовой основы деятельности субъектов строительного комплекса, обеспечения равных условий доступа на рынок строительных услуг, производства строительных материалов, реализации единой технической политики, содействия внедрению технологических инноваций в строительном комплексе.

Нормативно-правовое регулирование включает осуществление следующих мероприятий:

- разработку нормативно-правовых актов, реализующих республиканское законодательство в области строительства и производства строительных материалов;
- разработку программ, обеспечивающих программно-целевой подход к реализации инвестиционных приоритетов в строительном комплексе;

- разработку руководящих, инструктивных и методических материалов с целью методического обеспечения жилищной, земельной, градостроительной и технической политики в сфере строительства и производства строительных материалов;
- разработку правовых актов, обеспечивающих сокращение сроков и издержек организаций строительного комплекса на проведение согласований, получение технических условий и оформление исходно-разрешительной документации на проектирование и строительство;
- ведение реестра приоритетных инвестиционных проектов в сфере строительства и производства строительных материалов, прошедших государственную экспертизу и реализуемых на территории республики, нормативно-правовое обеспечение государственного содействия бизнесу в реализации приоритетных инвестиционных проектов;
- усиление контроля соблюдения законодательства в сфере строительства и производства строительных материалов, активизация деятельности и расширение полномочий Комитета экологического, технологического и строительного надзора Республики Южная Осетия;
- осуществление технического контроля за новыми строительными материалами, конструкциями и изделиями, произведенными предприятиями республики, а также поставляемыми по импорту (расширение деятельности и дооснащение республиканской строительной лаборатории по контролю и надзору качества строительных материалов).

4.2. Финансовое регулирование

Главной целью финансового регулирования в сфере строительства и производства строительных материалов является развитие финансовых механизмов, обеспечивающих привлечение и эффективное использование инвестиционных ресурсов в проектах, связанных со строительством и производством строительных материалов на территории республики.

Достижение данной задачи обеспечивается выполнением следующих мероприятий:

- рациональное распределение и эффективное использование бюджетных ресурсов в рамках финансирования программ, прямого инвестирования или обеспечения финансовых гарантий по приоритетным социально значимым инвестиционным проектам в сфере строительства и производства строительных материалов;
- организация системы финансовой поддержки индивидуального жилищного строительства и участия граждан в системе ипотечного кредитования на основе субсидирования первоначального взноса за счет средств целевых фондов;
- организация и поддержка участия строительных компаний и инвесторов в конкурсах на получение финансирования из бюджета в рамках программ и целевого финансирования инвестиционных проектов в сфере строительства и производства строительных материалов;
- предоставление налоговых льгот (на имущество и прибыль), государственных гарантий, а также субсидий из Государственного бюджета Республики Южная Осетия на компенсацию части затрат на уплату процентов по кредитам предприятиям, осуществляющим модернизацию или создание новых производств в строительной отрасли.

4.3. Контрактная политика и регулирование ценообразования в строительстве

Развитие рыночных механизмов в сфере строительства и производства строительных материалов не исключает государственного регулирования процессов ценообразования. Цена является основным критерием в выборе подрядчиков при заключении контрактов и определяет эффективность инвестиционного проекта. Рост цен на продукцию строительства снижает эффективность инвестиций в отрасли экономики, так как опосредованно приводит к удорожанию промышленной продукции и услуг.

Темпы роста цен на жилье, значительно опережающие темпы роста доходов населения, снижают доступность жилья для граждан.

Основными мероприятиями в области контрактной политики и государственного регулирования ценообразования в строительстве являются:

- обеспечение контроля соблюдения правил конкуренции на рынке и условий равного доступа к земельным участкам, инфраструктуре и ресурсам;
- разработка и утверждение индексов изменения сметной стоимости строительства, разработка и принятие территориальных сметных нормативов;
- финансирование объектов программ на конкурсных условиях, обеспечивающих конкурентоспособность потенциальных подрядчиков, в том числе привлекаемых из России;
- разработка и реализация эффективной тарифно-ценовой политики в сфере коммунального хозяйства;
- совершенствование методологии формирования договорных цен на строительную продукцию, разработка методики формирования начальных (максимальных) цен при размещении государственных заказов на строительство исходя из расчетов себестоимости, необходимой нормы прибыли и прогноза изменения затрат;
- разработка регламента по разработке и утверждению фирменных расценок на инновационные технологии, применяемые в строительстве;
- организация мониторинга цен на строительные ресурсы на территории республики;
- введение декларирования цен предприятий – производителей строительных материалов и нерудных материалов, занимающих монопольное положение на рынке;
- создание условий для формирования на рынке экономически обоснованной цены строительства жилья путем установления начальной цены по государственным или муниципальным контрактам не по рыночным показателям, а на основе экономических расчетов себестоимости строительства.

4.4. Кадровая политика и профессиональная переподготовка кадров строительной отрасли

Задачи наращивания объемов строительства требуют подготовки высококвалифицированных кадров, соответствующих требованиям бизнеса. Со стороны правительства республики необходима поддержка системы развития и совершенствования всех уровней профессионального образования и системы профессиональной переподготовки и повышения квалификации кадров с целью повышения качества подготовки кадров строительного профиля, укрепление связи образовательных учреждений с бизнесом, осуществляющим инвестиционные проекты, в том числе в сфере жилищного и инфраструктурного строительства.

Основными мероприятиями в области кадровой политики и профессиональной переподготовки кадров строительной отрасли являются:

- создание учебного центра строительства для проведения профессиональной подготовки кадров отрасли;
- создание специальных учебных программ профессионального образования и системы профессиональной переподготовки и повышения квалификации кадров отрасли;
- проведение обучения специалистов по программам профессионального образования и системы профессиональной переподготовки и повышения квалификации кадров отрасли;
- проведение ежегодного анализа потребности отрасли в специалистах, оценка уровня их квалификации по видам деятельности с учетом современных технологических требований;
- определение системы льгот для обучающихся строительным профессиям (повышенные стипендии, бюджетные кредиты на платные формы обучения);

- повышение привлекательности строительной профессии через проведение ежегодных конкурсов профессионального мастерства;
- способствование развитию социального партнерства между предприятиями и организациями строительного комплекса и учебными центрами для дальнейшего сотрудничества в сфере подготовки и переподготовки квалифицированных строительных кадров;
- обеспечение формирования государственного заказа на подготовку необходимых специалистов;
- способствование дальнейшему развитию учебных центров по подготовке на новой технической основе высококвалифицированных рабочих строительных специальностей и младшего звена технического персонала;
- обеспечение создания легитимной системы привлечения на контрактной основе квалифицированных рабочих из-за границы.

V.3. Развитие агропромышленного комплекса Республики Южная Осетия

В последние годы в развитии сельского хозяйства в мире наблюдаются несколько интересных тенденций. Первое – это рост потребления продуктов питания (прежде всего за счет развивающихся стран), второе – стремление к экологизации производства, третье – сокращение возможностей экстенсивного роста сельскохозяйственного производства (ввиду обеспеченности водными ресурсами и сокращением посевной площади). Рост спроса на сельскохозяйственную продукцию наблюдается и в соседних с Республикой Южная Осетия странах, и, прежде всего, в России.

Сельское хозяйство занимает ведущее место в экономике Республики Южная Осетия и характеризуется большим многообразием. В сельском хозяйстве занята значительная часть населения. Традиционно основными отраслями сельского хозяйства в республике являются растениеводство и животноводство. Традиционно в республике выращивается достаточно широкая номенклатура сельскохозяйственной продукции – пшеница, ячмень, овес, картофель и овощи, развивается производство молока и мяса.

К концу 80-х годов XX века доля агропромышленного комплекса в валовом национальном продукте Юго-Осетинской автономной области достигала 70 процентов. Агропромышленный комплекс Республики Южная Осетия располагал серьезным производственным потенциалом. Стоимость основных производственных фондов составляла 79,6 млн. рублей (в ценах 80-х годов).

В последующие годы по причинам недофинансирования, а также грузино-осетинского конфликта техника не обновлялась и подвергалась интенсивному разрушению и разграблению.

Хотя за последние годы был приобретен ряд новых тракторов, проблема своевременности проведения комплекса агротехнических работ остается чрезвычайно актуальной для товаропроизводителей республики. В целом энергонасыщенность и техническая вооруженность сельского хозяйства республики отстает от среднероссийских значений.

В 2018 году по данным Министерства сельского хозяйства Республики Южная Осетия площадь сельскохозяйственных угодий составила 127,6 тыс. га, в том числе: пашни – 14,5 тыс. га, кормовые культуры – 9,2 тыс. га, многолетние насаждения – 0,1 га, приусадебные участки – 4,7 тыс. га. В 2018 году посевная площадь зерновых и зернобобовых культур составила 2 540,2 га, а валовый сбор зерновых и зернобобовых культур составил 24 039 ц. Восстанавливаются традиционные для республики отрасли овощеводства и картофелеводства, которые преимущественно сосредоточены в личных подсобных хозяйствах населения (всего в 2018 году было посажено около 106 га картофеля и около 37,8 га овощей).

В сельскохозяйственном отношении одним из центров сельскохозяйственного производства является Знаурский район (на который приходится 41,6% пашни республики), следующие по ним (по значимости) идут Цхинвальский и Ленингорский районы, наименьший пашенный клин приходится на Дзауский район. По площади пастбищ Дзауский район находится на первом месте – на него приходится 47% общей площади пастбищ республики.

Урожайность зерновых культур нестабильна по годам и составляет от 4 до 15 ц/га.

Основной проблемой в растениеводстве является недостаточный парк машинно-тракторной техники, его высокий износ. Вся техника находится на балансе государственного унитарного предприятия «Ирагропромсервис», которое осуществляет вспашку земли по заявкам фермеров. Ввиду высокого износа техники часты поломки и отказы агрегатов, что приводит к задержке в сроках выполнения весенне-полевых работ и посева семян в неблагоприятные периоды. Так, если в 2018 году вся почвообрабатывающая техника ГУП «Ирагропромсервис» была подготовлена своевременно, то уборочная техника была подготовлена к уборке колосовых зерновых культур на 95%. Также крайне негативно влияет на развитие сельского хозяйства разрушение системы мелиорации (свыше 1600 га).

Для развития животноводства в республике есть целый ряд предпосылок – большие площади пастбищ, которые можно использовать круглогодично, хорошие традиции в животноводстве. В целом поголовье скота (во всех категориях хозяйств) в 2018 году составило около 15120 голов крупного рогатого скота. Основная доля поголовья КРС и других сельскохозяйственных животных и птицы находится в хозяйствах населения, доля товарного сектора менее 10%.

Поголовье КРС практически равномерно распределено по районам республики, самое большое поголовье КРС находится в Цхинвальском районе.

Продуктивность поголовья в республике заметно отстает от продуктивности, находящихся в сопоставимых условиях хозяйств Северного Кавказа. В 2018 году надой на 1 корову в Республике увеличился на 8% относительно данного показателя за предыдущий год и составил всего 1083 л с одной коровы. Одним из факторов для развития указанных тенденций (основным лимитирующим фактором) в развитии животноводства республики является ситуация с кормами.

Программой развития сельского хозяйства на 2011 год было предусмотрено строительство животноводческих мини-комплексов (до 100 голов) во всех районах республики, кроме того, с участием средств Государственного бюджета Республики Южная Осетия осуществлялось строительство животноводческого комплекса на 500 голов КРС. Однако на сегодняшний день эти проекты заморожены. Реализация данного проекта будет иметь огромное значение для развития всего АПК.

В республике осуществляют деятельность несколько рыбоводческих хозяйств, разводящие форель и карпа, а также осетра. В настоящее время стоит вопрос зарыбления отдельных водоемов, что будет способствовать увеличению объема товарной продукции.

В целом на территории республики осуществляют деятельность 93 КФХ.

Предприятия по переработке сельскохозяйственной продукции (ГУП «Комплекс перерабатывающих производств», ГУП «Цхинвальский консервный завод») на сегодняшний день нуждаются в модернизации.

В 2017 году в Цхинвальском районе был введен в эксплуатацию филиал агрохолдинга «Евродон» – мясоперерабатывающий завод «Растдон». Суточная мощность предприятия – 2,5 тонны готовой продукции, что составляет значительную часть ввозимой продукции.

Для бесперебойного снабжения местных сельхозпроизводителей семенным материалом зерновых культур и увеличения посевной площади Министерством сельского хозяйства Республики Южная Осетия был создан семеноводческий фонд в Знаурском районе. Данное мероприятие позволит увеличить урожайность зерновых колосовых и зернобобовых культур на 25-30 цн. Также в результате реализации Инвестиционной

программы с привлечением кредитной линии ООО «Инвестиционное Агентство» завершилась закладка садов интенсивного типа на территории 50,9 га., реализуемая ООО «Сады Ирыстон». Выход на плановый объем производства инвестиционного проекта ООО «Сады Ирыстон» предусмотрен на 2019-2020 гг. В 2019 году компания ООО «Винодельня Иронсан» начала реализовывать инвестиционный проект по выпуску вина из разных сортов винограда. Развивается собственная сырьевая база, заложен виноградник площадью 15 га.

Существует проблема кадрового обеспечения отрасли – невысокая заработная плата, тяжелые условия труда ведут к оттоку работающего населения. Квалификация труда работников не позволяет работать на новой, высокопроизводительной технике.

Исходя из представленных материалов, а также с учетом опыта развития аналогичных сельских экономик развитых стран (Горные департаменты Франции, Швейцарии и т.д.) представляется, что более эффективным способом могла стать дальнейшая специализация целого ряда хозяйств на производстве «нишевых» продуктов с высокими рыночными перспективами.

В этой связи возможно более ускоренное развитие производства брендированной продукции (меда, сыра (коровьего, овечьего, козьего), баранины, винограда, яблок, груш и продукции их переработки (вин, соков). В настоящее время система кооперации (если под ней подразумевать старую «советскую» систему потребительской кооперации) практически не существует. В целом вследствие значительной территориальной рассредоточенности крестьянских (фермерских) хозяйств, отсутствия адекватной государственной поддержки в этой сфере, кооперативное движение в Республике Южная Осетия развито недостаточно².

Кроме того существуют все объективные предпосылки увеличения объемов производства продукции в традиционных сферах, зерновом производстве и молочном скотоводстве, при увеличении объемов применения современных технологий выращивания сельскохозяйственных животных и возделывания почвы. Ключевым фактором в этой части является восстановление системы мелиорации.

Решение указанных стратегических задач с учетом состояния Государственного бюджета Республики Южная Осетия потребует (возможно) изменения роли государства в развитии сельского хозяйства республики. Представляется необходимым:

- постепенный отказ от приобретения техники только за счет средств Государственного бюджета Республики Южная Осетия (бюджет несет на себе помимо этого и затраты на ее текущее содержание и ремонт) с переносом акцента на компенсацию затрат товаропроизводителям на покупку техники³. В целом целесообразно создание либо собственной государственной лизинговой компании, либо открытие филиалов российских компаний;

- сосредоточение средств на реализации проекта восстановления мелиорационной системы;

- создание информационно-консультационных центров;

- более широкое распространение грантовой поддержки (начинающим фермерам, семейным фермам, на развитие несельскохозяйственной занятости и т.д.)⁴.

Стратегической целью развития агропромышленного комплекса республики является максимально полное обеспечение продовольственной безопасности страны за счет существенного роста урожайности сельскохозяйственных культур и продуктивности сельскохозяйственных животных, создание индустрии экспортных продовольственных продуктов.

² Прообразом такой системы с использованием современных технологий (в частности, Интернета) является система продвижения продукции компании Lavka-lavka по образцу и подобию которой можно организовать продажи брендированной осетинской продукции. В качестве примера, <http://lavkalavka.com/> У компании есть система отбора, сертификации продукции, изготовление блюд по традиционным рецептам и т.д.

³ На первом этапе компенсация может быть до 50% техники и оборудования

⁴ Необходимо повышение инициативности среди фермерского движения, широкое внедрение «проектного» подхода к реализации запланированных мероприятий

Приоритетными мероприятиями являются:

- внедрение ресурсосберегающих технологий возделывания основных сельскохозяйственных культур;
- оптимизация структуры посевных площадей;
- создание нормативной, правовой и методической базы оценки уровня плодородия почв и агротехнологий;
- стимулирование товаропроизводителей к увеличению посевов сельскохозяйственных культур семенами элита, супер-элита (к 2025 году не менее 20% площадей);
- организация опытно-промышленного выращивания винограда, плодовых культур;
- принятие программы по распахиванию пустующих земель (в перспективе доведение посевной площади до 10 тыс. га, раскорчевка и закладка новых промышленных садов, в частности в Цинагарской зоне);
- увеличение использования удобрений до обоснованных норм (введение стимулирующих и компенсационных выплат) и прежде всего комплексных – азото- и фосфоросодержащих;
- применение технологий интегрированной защиты сельскохозяйственных культур;
- восстановление государственной системы орошения (в перспективе доведение площади орошаемых земель до 5 тыс. га);
- введение субсидий на приобретаемую сельхозтоваропроизводителями технику;
- введение субсидирования части затрат по лизинговым и кредитным договорам (в случае приобретения высокопроизводительной техники и оборудования, в особенности для кормопроизводства (кормораздатчики, кормосмесители и т.д.);
- повышение эффективности животноводства на основе технического и технологического совершенствования производства (стимулирование приобретения современных доильных систем, танков-охладителей);
- совершенствование системы сбора и переработки молока, в том числе развитие мини-заводов фермеров и их объединений (сыр, масло, творог);
- повышение продуктивности и воспроизводительных качеств животных и птицы;
- строительство государственных пунктов искусственного осеменения скота, в том числе в хозяйствах населения;
- создание опытного хозяйства по молочному и мясному крупнорогатому скоту (для районирования, селекции и улучшению качеств скота, увеличения объемов продаж «племенной» продукции);
- сохранение устойчивого ветеринарного благополучия;
- развитие кормовой базы (прежде всего стимулирование увеличения посевных площадей под кукурузу);
- поддержка создания и развития малых форм хозяйствования, сельскохозяйственной потребительской кооперации (реализация программ грантовой поддержки фермеров, формирование структуры и сети потребительской кооперации – пунктов закула продукции, сельскохозяйственного рынка в Цхинвале);
- поддержка программ обучения фермеров (тренинги и мастер-классы);
- создание системы информационно-консультационной поддержки сельхозтоваропроизводителей;
- содействие созданию высокопродуктивных молочных и мясных комплексов (ферм и миниферм);
- развитие овцеводства;
- развитие «аквакультуры» (создание рыбопитомника с ценными породами рыб (прежде всего осетровыми, сомовыми), развитие эксклюзивного «рыболовного» туризма,

организация первичной переработки рыбосырья, приобретение холодильного оборудования);

- развитие садоводства, поддержка закладки и ухода за многолетними насаждениями;

- создание питомника плодовых культур и винограда;

- строительство нового завода по переработке овощей, фруктов и т.д. (консервного комбината нового типа)⁵;

- обеспечение проведения противоэпизоотических мероприятий.

При реализации указанных приоритетных направлений объем сельскохозяйственного производства вырастет к 2025 году на 50%. Надой молока к 2025 году достигнет уровня 3800 кг с 1 коровы, количество молочных и мясных ферм увеличится не меньше, чем на 100 единиц. Обеспечение среднегодового прироста инвестиций в основной капитал в размере 5-12%. Количество товарных фермерских хозяйств вырастет более чем в 2 раза.

V.4. Развитие туризма в Республике Южная Осетия

1. Анализ развития туризма в Республике Южная Осетия

Туризм представляет собой одну из форм межрегиональной и международной торговли услугами, поэтому уровень его развития является также одним из индикаторов состояния национальной экономики. Другим важнейшим фактором выступает потенциал туристских ресурсов страны, качественные и количественные характеристики его компонентов. Использование, сохранение и приумножение потенциала туристских ресурсов определяются деятельностью совокупности отраслей материального производства и социальной инфраструктуры, ориентированных на рынок туризма, и в меньшей степени деятельностью отраслей, непосредственно обслуживающих туристов.

Развитие туризма является органической частью настоящей Стратегии в условиях трансформации экономики, направленной на сокращение разрыва с другими странами в уровне развития индустрии досуга и развлечений. Развитие сектора туризма следует рассматривать как реализацию возможности интеграции югоосетинского туризма в мировой рынок туристических услуг.

К началу конфронтации с Грузией и суверенизации Республики Южная Осетия на территории республики существовал ряд активно эксплуатируемых туристических объектов единовременной туристской емкостью около 1300 человек. Среди них выделялись Дзауский бальнеологический курорт, молодежные лагеря, дом отдыха «Мзиугом» и пр. Следует отметить, что специфика советского туризма во многом тормозила комплексное развитие рекреационного комплекса региона. Так, более 500 ценных исторических архитектурных сооружений и до сотни крупных археологических памятников практически не использовались как «достопримечательности». ⁶ Реализации историко-культурного потенциала препятствовало и состояние всех видов инфраструктуры.

После распада СССР Республика Южная Осетия надолго стала одной из «горячих точек» постсоветского пространства. Основными внешними по отношению к сфере туризма факторами, затруднявшими ее развитие, стали периодические боестолкновения и чересполосный контроль над территорией югоосетинских и грузинских властей, экономический коллапс на всем постсоветском пространстве, естественная изоляция горной республики от всех других потенциальных партнеров кроме РФ, сохранявшийся до 2008 года статус непризнанного государства.

⁵ При предоставлении особого режима ведения хозяйственной деятельности возможно привлечение стратегических инвесторов в отрасль. В частности, российскую национальную продовольственную группу «Сады Придонья»

⁶ Градостроительная документация для Республики Южная Осетия: Схема территориального планирования Республики Южная Осетия, генеральные планы г. Цхинвал, п. Знаур, п. Дзау, п. Ленингор, п. Кванса. Т. 2: Развитие туристического и лечебно-курортного комплекса в Республике Южная Осетия. Сочи, 2010. С. 45, 64-66, 70, 73.

Весьма жесткие внешние условия дополнялись практически полным отсутствием целенаправленной политики в области туризма. Согласно данным «Схемы территориального планирования Республики Южная Осетия» 2010 г. к 1998 году прекратилось систематическое функционирование объектов рекреационной индустрии⁷ (удалось обнаружить спорадические упоминания об использовании молодежных лагерей местными организациями в 2000-е годы). Таким образом, создание туристского продукта на территории Республики Южная Осетия стало невозможным.

После окончания боевых действий в августе 2008 г., несмотря на трагические последствия для населения, оказавшегося в зоне их интенсивного ведения, возникли предпосылки для возрождения и развития туризма в республике. Важнейшей из них стало дипломатическое признание Республики Южная Осетия со стороны РФ 26.08.2008. После этого было налажено сотрудничество между ГУП «Управление по туризму – Южная Осетия» и рядом российских организаций, занимающихся проектированием рекреационных объектов. В частности, ОАО «Гипрогор» подготовило в 2010 г. трехтомную «Схему территориального планирования Республики Южная Осетия», второй том которой был полностью посвящен развитию туризма в стране. В качестве мер по выводу на рынок югоосетинского турпродукта были намечены проекты 11 «основных направлений туризма», релевантных для условий Республики Южная Осетия. Данный проект мог бы стать полноценной базой для разработки конкретных практических мероприятий, в частности восстановления исторических памятников Республики Южная Осетия.

Информация о развитии туризма в Республике Южная Осетия за последние годы фрагментарна. Так, очевидно, что на протяжении 2010 года усилиями ГУП «Управление по туризму – Южная Осетия» осуществлялись меры по продвижению на российский рынок ряда туристских продуктов, прежде всего в сфере культурно-познавательного туризма и альпинизма. В частности рекреационные возможности страны на VII-м Южно-Российском курортном форуме «Кавказская здравница – 2010». Был создан и регулярно обновлялся Интернет-портал <http://minmol.org/ru/>. Однако с начала 2011 года деятельность в данном направлении была фактически заморожена. По данным Комитета по молодежной политике, спорту и туризму Республики Южная Осетия, ГУП «Управление по туризму – Южная Осетия» перестал функционировать из-за отсутствия средств в 2011 году. Отсутствуют какие-либо сведения о реализации проектов, упомянутых в «Схеме территориального планирования». По имеющимся данным, практические действия по созданию инфраструктуры приема гостей республики ограничились восстановлением гостиниц «Алан» и «Ирыстон» на территории г. Цхинвала.⁸

Таким образом, в настоящий момент туризм в Республике Южная Осетия не развит, отсутствует инфраструктура и действующие туристические объекты, что связано как с конкретными особенностями новейшей истории страны, так и с отсутствием последовательной реальной политики в рассматриваемой сфере. Имеющийся задел сводится к существованию Закона Республики Южная Осетия «Об основах туристской деятельности в Республике Южная Осетия» (от 21 июля 2010 года) и Постановления Правительства Республики Южная Осетия «Об утверждении правил оказания услуг по реализации туристского продукта» (от 24 января 2013 года).⁹ В республике имеются также средства размещения незначительной емкости (всего не более 50 мест). Однако указанные практические мероприятия не носят специфически «туристской» направленности. Практически заморожена рекламная кампания, проводившаяся до начала 2011 г.

Существует ряд факторов, фактически снижающих туристско-рекреационный потенциал республики с течением времени. Во-первых, в условиях относительно

⁷Там же. С. 70.

⁸Консульский информационный портал. URL:

http://www.kdmid.ru/docs.aspx?lst=country_wiki&it=/%D0%AE%D0%B6%D0%BD%D0%B0%D1%8F%20%D0%9E%D1%81%D0%B5%D1%82%D0%B8%D1%8F.aspx (дата обращения: 09.03.2013).

⁹URL: <http://ugo-osetia.ru/index.php/2011-06-30-23-44-4/government/item/902-postanovlenie-pravitelstva-respubliki-yuzhnaya-osetiya> (дата обращения: 10.03.2013).

стабильного развития курортов Северного Кавказа рынок туристских услуг их потенциального потребителя (РФ) постепенно все более насыщается при довольно неопределенных (демографических, экономических, психологических) перспективах роста. Поэтому, чем позже будет начато развитие отрасли в Республике Южная Осетия, тем менее привлекательным при прочих равных условиях будет ее туристский продукт. Во-вторых, чем больше времени проходит со времени трагических событий 2008 г., тем слабее воздействие на туриста из России положительных коннотаций, связывающих название Республики Южная Осетия с образами героической борьбы осетинского народа с грузинской агрессией. В-третьих, ухудшение состояния историко-культурных памятников приводит со временем к их исчезновению. Только создание индустрии путешествий может подвести устойчивую экономическую базу под сохранение исторического наследия республики.

Резюмируя вышеизложенное, можно констатировать, что пребывание сферы туризма Республики Южная Осетия в зачаточном состоянии тормозит экономическое, социальное и культурное развитие страны.

2. Проблемы развития туристической отрасли

Главными проблемами развития туристической отрасли в республике являются:

- неразвитость образа страны в глобальном информационном пространстве;
- частичная политическая и экономическая изоляция республики, ограничивающая возможность вступления в двусторонние/многосторонние соглашения, универсальные и профильные международные организации, привлечения иностранных инвестиций;

- отсутствие местных квалифицированных кадров и ограниченные возможности их привлечения из-за рубежа;

- слабое развитие всех разновидностей инфраструктуры.

Имеющиеся данные о положении дел в рассматриваемой сфере дают основания полагать, что в отсутствие активной и последовательной государственной политики в ближайшее время туризм не будет играть существенной роли в развитии республики. Напротив, при проведении ряда мер, часть из которых изложена ниже, следует ожидать рекреационной специализации ряда районов республики и оздоровления социально-экономической жизни республики.

3. Стратегические цели и приоритеты развития

Стратегическими целями в развитии сектора туризма в Республике Южная Осетия являются повышение качества жизни населения республики за счет удовлетворения потребностей населения в отдыхе, оздоровлении и в путешествиях, рост объема продаж туристского продукта и формирование конкурентоспособного туристского рынка, сохранение и приумножение потенциала туристских ресурсов.

Стратегическая цель развития туристической отрасли включает в себя основные стратегические приоритеты:

- формирование основ современной индустрии туристско-рекреационных услуг;
- создание новых рабочих мест;
- повышение уровня жизни населения.

Стратегические приоритеты определяют главные направления деятельности, формируют подцели развития туристической отрасли:

- 1) создать конкурентоспособные туристические объекты;
- 2) создать новые рабочие места;
- 3) привлечь туристский поток.

В рамках данных подцелей необходимо решить следующие задачи:

- увеличить количество конкурентоспособных туристических объектов;
- увеличить количество рабочих мест;
- увеличить туристский поток.

4. Развитие туристской инфраструктуры

Развитие туристской инфраструктуры предполагает реализацию следующего ряда проектов:

- создание всесезонного санатория на 400 мест, Дзау;
- создание этнической деревни на 50 мест, Сба;
- создание горнолыжной базы на 100 мест, Эрцо;
- создание агро-усадыбы на 20 мест, Ерман;
- создание визит-центра, Цхинвал;
- создание водолечебницы на 100 мест, Сба;
- создание международной спортивной базы, Кроз;
- создание базы отдыха на 70 мест, вход в ущелье Мзиугом в Дзауском районе;
- создание детского молодежного лагеря на 100 мест, Кобет;
- создание развлекательного комплекса, Цхинвал;
- создание гостиницы на 50 мест, Ленингор;
- создание альпинистского лагеря на 50 мест, Алеу.

Продвижение Республики Южная Осетия как туристского направления на внутреннем и международном туристских рынках

Механизмами продвижения Республики Южная Осетия как туристского направления на внутреннем и международном туристских рынках являются следующие виды деятельности, реализуемые государством и ориентированные как на потребителей, так и на туристскую индустрию. К ним следует отнести:

- участие в крупных международных туристических и иных выставках;
- некоммерческое рекламное продвижение югоосетинского туристского продукта с целью увеличения въездного и внутреннего туристского потока и создания благоприятного имиджа Республики Южная Осетия;
- подготовка некоммерческой рекламно-информационной печатной и иной продукции для распространения ее на международных туристических выставках;
- распространение информации о Республике Южная Осетия как о привлекательном туристском направлении в глобальной сети Интернет;
- проведение разного рода акций, таких как, например, информационная поддержка фестивалей и событийных мероприятий, проводимых в республике, организация инфо-туров для зарубежных и отечественных СМИ;
- проведение международных конференций, симпозиумов, конгрессов и других мероприятий на базе двустороннего и многостороннего сотрудничества, а также сотрудничества с межправительственными организациями.

Опыт реализации государственных рекламно-информационных стратегий указывает на необходимость диверсификации туристского продукта: распространение широкой информации о национальных традициях, промыслах и ремеслах, музеях и экспозициях, событийных мероприятиях и туристских услугах.

Все это требует разработки долгосрочной информационной кампании, направленной на формирование позитивного образа страны в целях содействия развитию въездного и внутреннего туризма.

Обеспечение качества туристских и сопутствующих услуг

Для того, чтобы обеспечить качество туристских услуг, необходимо организовать аттестацию деятельности инструкторов-проводников, касающейся безопасности путешествий по маршрутам, связанным с повышенной опасностью для жизни туристов (горная и труднопроходимая местность, спелеологические объекты). Так же необходима аттестация экскурсоводов, гидов, гидов-переводчиков, дабы экскурсанты получали полную и достоверную информацию о республике, ее культурном и историческом наследии. Правительство республики должно способствовать привлечению трудовых ресурсов и обеспечению занятости населения, профессиональной подготовленности кадров.

Для туристского образования необходимо создание образовательных стандартов, отвечающих потребностям отрасли.

Для подготовки работников смежных отраслей, обслуживающих туризм, необходимо формирование специальных программ обучения и соответствующих стандартов.

Меры государственного регулирования

Меры государственного регулирования должны быть направлены на:

- укрепление правовой защиты туристов и поставщиков туристских услуг;
- введение единой системы классификации объектов туристской индустрии, включающих гостиницы и иные средства размещения, горнолыжные трассы, пляжи;
- введение на территории республики единой системы туристской навигации и ориентирующей информации для туристов;
- введение добровольной единой системы аккредитации (классификации) экскурсоводов и гидов-переводчиков;
- утверждение профессиональных стандартов в сфере туризма;
- определение нормативных правовых оснований создания и развития деятельности центров профессиональной сертификации работников туристской индустрии.

Министерство экономического развития Республики Южная Осетия выступает в качестве ответственного органа (соисполнитель – Комитет по молодежной политике, спорту и туризму):

- осуществляет координацию деятельности по реализации Стратегии;
- ежегодно при необходимости вносит предложения по уточнению механизма реализации Стратегии, плановых расходов на реализацию мероприятий;
- осуществляет мониторинг реализации Стратегии;
- вносит предложения об уточнении показателей, расходов на реализацию мероприятий, а также о совершенствовании механизма реализации Стратегии.

Риски реализации Стратегии

К основным рискам реализации стратегии относятся следующие:

- риски недофинансирования создания туристско-рекреационного кластера;
- политические риски, связанные с политической нестабильностью в регионе;
- социально-экономические риски, вызванные недостатком квалифицированных кадров и образовательной базы для подготовки персонала по специальностям, необходимым для функционирования объектов, неразвитостью транспортной и инженерной инфраструктуры, что затрудняет развитие туризма. В целях минимизации указанных рисков необходимы инвестиции в развитие и модернизацию инженерной инфраструктуры, строительство дорог к будущим объектам, развитие системы образования и здравоохранения, принятие комплексных мер со стороны государства по повышению инвестиционной привлекательности региона в целом и создаваемых туристических объектов в частности;
- рыночные риски, во многом связанные со сложившимся негативным имиджем региона, как нестабильного и опасного в глазах потенциальных туристов, существующее у значительной части потенциальных туристов предубеждение против кавказских курортов, как предоставляющих низкий уровень сервиса и дорогих по сравнению с зарубежными аналогами.

Все это может повлиять на объем спроса на туристические услуги, особенно на начальных этапах, что приведет к дополнительным расходам, повлияет на окупаемость курортов. Для минимизации рыночных рисков необходимо тщательное планирование в области развития туристического кластера и инфраструктурных объектов, включающее в себя комплекс маркетинговых акций по позиционированию и продвижению создаваемых курортов и региона в целом;

- природно-климатические риски, обусловленные достаточно высоким уровнем сейсмической опасности в регионе, опасностью образования лавин, оползней, селейных

потоков. Для снижения рисков природно-климатических условий необходимо осуществление проектирования и строительства объектов с учетом особенностей местности и в полном соответствии с существующими правилами строительства в сейсмически неспокойных зонах. Кроме того необходима организация системы постоянного мониторинга возможных чрезвычайных ситуаций и своевременного оповещения отдыхающих и сотрудников курортов о возможной опасности, а также четко отработанного плана действий в случае возникновения угрозы чрезвычайных ситуаций.

V.5. Развитие финансовой системы

Финансовая система является одним из важнейших факторов социально-экономического развития страны. Мировой опыт показывает, что даже в сравнительно небольших по площади государствах (Гонконг, Сингапур, Монако и пр.) наличие развитой системы финансов обеспечивает качественное улучшение жизни населения, привлечение инвестиций, существенный экономический рост и повышение политического влияния государства на мировой арене.

При этом в условиях глобализированных рынков финансовая система должна обеспечивать выполнение ряда принципов. Так, в частности для Республики Южная Осетия такими принципами будут являться:

- Специфичность. Предполагает формирование финансовой системы с учётом особенностей социальной и экономической сферы страны;
- Гармоничность. Подразумевает наличие обязательного перечня элементов финансовой системы и их основных взаимосвязей, соответствующих устоявшейся международной практике;
- Законность. Предполагает, что все элементы и механизмы финансовой системы функционируют на основе действующей нормативной базы;
- Прозрачность, предсказуемость и стабильность. Предполагает, что все участники финансовой системы обладают четким пониманием «правил игры», могут с достаточно высокой степенью достоверности планировать свою деятельность в экономике страны.

Специфика финансовой системы Республики Южная Осетия связана прежде всего с наличием следующих факторов:

- Отсутствие собственного эмиссионного центра (используемая валюта – российский рубль), что приводит к необходимости учёта параметров финансовой системы Российской Федерации;
- Небольшое количество государств, признавших страну, что привело к усложнению инвестиционного и межбанковского взаимодействия;
- Слабое развитие элементов финансовой инфраструктуры.

Таким образом, основной целью в рассматриваемой области станет формирование основных элементов и механизмов финансовой системы страны на основе использования лучших практик международного опыта в данной сфере.

В части основных мероприятий развития финансовой сферы на среднесрочную перспективу необходимо выделить следующие:

- Разработка, принятие и внедрение основных нормативных актов в инвестиционной сфере;
- Формирование практики «одного окна» для инвесторов;
- Создание консультативного совета при Президенте Республики Южная Осетия по развитию финансовой системы страны с участием ключевых экспертов данной отрасли, а также представителей заинтересованных финансовых структур;
- Формирование плана мероприятий, направленных на продвижение проектов республики среди потенциальных инвесторов;
- Необходимость капитализации Национального банка Республики Южная Осетия;

- Разработка инвестиционной стратегии Республики Южная Осетия;
- Создание Агентства по субсидированию и страхованию экспорта югоосетинской продукции;
- Создание Государственной лизинговой компании;
- Создание Корпорации развития Республики Южная Осетия, которая будет ориентирована на привлечение внешних инвестиций и создание благоприятного инвестиционного климата;
- Разработка комплекса мероприятий, направленных на возвращение соотечественников на Родину;
- Создание на территории государств, признавших Республику Южная Осетия, фондов финансирования инвестиционных проектов республики. Источниками средств для фондов могут являться предприниматели из третьих стран, не признавших Республику Южная Осетия;
- Привлечение крупной российской страховой компании на территорию Республики Южная Осетия для обеспечения снижения рисков по организации производства, сельского хозяйства и торговли в республике;
- Создание особых налоговых условий для привлечения инвестиций на территорию страны. Необходимо обеспечить «налоговые каникулы» для инвестиций выше определённого порога на срок в 3 года.

VI. Развитие социального потенциала

VI.1. Развитие здравоохранения Республики Южная Осетия

Отрасль здравоохранения в мире за последние годы претерпела существенные изменения. Интенсивное развитие инновационных медицинских технологий привело к своеобразной «индустриализации» лечебно-диагностической практики, и эта тенденция является главенствующей в процессе развития здравоохранения на современном этапе. Применение высоких технологий в медицине опережает аналогичный процесс в других отраслях человеческой деятельности. Передовые биотехнологии существенным образом продвинули раннюю диагностику основных заболеваний человека, что способствует более эффективному лечению неконтагиозных и контагиозных заболеваний. Современные лучевые методы диагностики значительно видоизменили повседневную практику в ряде клинических дисциплин, и эта тенденция получает свое дальнейшее развитие. Применение лапароскопических методов и робототехники в хирургической практике фактически открыли новую эру в хирургии, которая прогрессирует весьма высокими темпами. Кроме того активное развитие получили медицинская и фармацевтическая промышленность, вследствие которого изменились методика и сроки лечения больных.

Одной из основных тенденций в развитии мирового здравоохранения является усиление интереса к первичному звену здравоохранения, ибо развитие специализированной помощи вызывает неравенство в доступе к услугам здравоохранения среди различных групп населения. Кроме того практически всеми странами мира осуществляется возврат к реализации политики широкой профилактической работы среди населения. Это касается как внедрения систематических профилактических осмотров, так и пропаганды здорового образа жизни, реализации политики ответственного поведения граждан (отказ от курения, профилактика алкоголизма и т.д.).

Отметим, что в Российской Федерации, с которой у республики осуществляется тесное взаимодействие по вопросам развития отечественной системы здравоохранения, за последние годы прошла модернизация отрасли. Реализован целый ряд мероприятий по развитию первичного здравоохранения, созданию сети высокотехнологичных медицинских центров и развитию новых форм диагностики заболеваний. Налаживание

еще более тесного взаимодействия в этой сфере с Россией является залогом эффективного развития отрасли.

Система здравоохранения республики в 2018 году была представлена 74 государственными учреждениями, из них Республиканский многопрофильный медицинский центр (РММЦ) – 1, стационаров – 4, 1 поликлиника, 13 врачебных амбулаторий, 1 станция скорой и неотложной медицинской помощи, 1 центр профилактической медицины, 1 реабилитационный центр «Надежда», 1 пансионат для престарелых и инвалидов «Забота», 48 фельдшерско-акушерских пунктов (ФАП-ов), 1 здравпункт, 1 диспансер, психиатрическая больница.

Следует отметить, что в настоящее время психиатрическая больница не может функционировать, так как здание было разрушено во время августовских событий 2008 года и до сих пор не восстановлено.

Из общего количества медицинских учреждений в г. Цхинвале имеется 7 учреждений республиканского значения, в том числе:

- Республиканский многопрофильный медицинский центр (РММЦ);
- Психиатрическая больница;
- Диспансер;
- Центр профилактической медицины;
- Стоматологическая поликлиника;
- Реабилитационный центр «Надежда»;
- Пансионат для престарелых и инвалидов «Забота».

В Цхинвальском районе насчитывается 15 медицинских учреждений, в том числе 5 амбулаторий, 10 ФАП-ов.

В Дзауском районе насчитывается 19 медицинских учреждений, в том числе 1 больница, 3 амбулатории, 15 ФАП-ов.

В Знаурском районе насчитывается 14 медицинских учреждений, из них 1 больница, 2 амбулатории, 10 ФАП-ов, 1 здравпункт.

В Ленингорском районе 18 медицинских учреждений, в том числе 1 больница, 1 станция скорой медицинской помощи, 3 амбулатории, 13 ФАП-ов.

Всего в медицинских учреждениях Республики Южная Осетия количество круглосуточных больничных коек в 2018 году составило 525 коек.

Численность медицинских работников в 2018 году составила 1117 человек.

В учреждениях здравоохранения республики численность врачей составляет 306 человек, численность среднего медицинского персонала за 2018 год составила 811 человек.

По примеру России на территории республики необходима реализация комплекса мер по стимулированию рождаемости – прежде всего усилению медицинского обслуживания женщин фертильного возраста, дальнейшему развитию системы родовспоможения. В частности основными причинами смертности детей являются патология периода новорожденности и несчастные случаи. Возможно следует рассмотреть возможность создания системы дополнительных выплат и государственной поддержки молодых родителей.

В структуре причин смертности взрослого населения преобладают болезни системы кровообращения (63,86%), злокачественные новообразования (15,87%), травмы и несчастные случаи (5,35%). На долю всех остальных причин приходится 14,92%. Указанная структура достаточно сильно коррелирует с общероссийскими тенденциями, именно на лечение болезней кровообращения и новообразований направлено развитие высокотехнологичной помощи в РФ. По лечению данных видов заболеваний достигнуты позитивные результаты в России. В Республике Южная Осетия система выявления указанных заболеваний до конца не сформирована в связи с проблемами со штатами.

Обращает на себя внимание довольно значительное количество болезней, связанных с нервной системой и психическими расстройствами.

Эффективность работы, проводимой органами управления и учреждениями здравоохранения, сдерживается недостаточным финансированием, отсутствием возможности внедрения новых технологий медицинской помощи.

Прежде всего это касается первичного уровня здравоохранения. Аналогичная тяжелая ситуация складывается с системой скорой медицинской помощи – транспортная удаленность, сложный рельеф местности значительно увеличивают нагрузку на персонал скорых бригад, наблюдается существенный рост количества выездов. Представляется целесообразным создание единой диспетчерской службы республики для организации эффективной работы скорой медицинской помощи.

Необходимо в перспективе формирование санитарной авиации.

Стационарная медицинская помощь взрослому и детскому населению оказывается в Республиканском многопрофильном медицинском центре, 3 центральных районных больницах и 1 медсанчасти.

Регулярно проводится работа по расширению национального календаря профилактических прививок и его совершенствованию по эпидемическим показаниям.

Последние годы оказание медицинских услуг проводилось в том числе с привлечением российских врачей (в частности диспансеризация населения проводилась мобильными формированиями, в отрасли здравоохранения работают приглашенные из РФ врачи-специалисты).

В рамках работы Межправительственной комиссии по социально-экономическому сотрудничеству между Российской Федерацией и Республикой Южная Осетия, а также встреч президентов двух стран была достигнута договоренность об унификации законодательства Российской Федерации и Республики Южная Осетия в сфере здравоохранения. Прежде всего это касается оказания высокотехнологичной помощи. В соглашении утверждены категории граждан, которые могут рассчитывать на оказание такого рода помощи – это граждане РФ, постоянно проживающие в Республике Южная Осетия, и граждане республики, постоянно проживающие на территории России или Республики Южная Осетия, в том числе имеющие двойное гражданство.

Эффективность работы учреждений здравоохранения напрямую связана с наличием современного медицинского оборудования и квалификацией медицинских работников. Отсутствие необходимого материально-технического оснащения медицинских учреждений республики нередко приводит к необходимости выезда на лечение в РФ.

Ежегодно из Государственного бюджета Республики Южная Осетия выделяются средства на лечение лиц, направленных для оказания медицинской помощи в РФ.

Приоритетным направлением государственной политики в сфере здравоохранения является сохранение здоровья населения. В рамках Инвестиционной программы по объектам здравоохранения реализуются следующие мероприятия:

- строительство Республиканского родильного дома с гинекологическим отделением;
- строительство медико-социального центра;
- благоустройство территории медицинского центра;
- капитальный ремонт Противотуберкулезного диспансера.

Тем не менее отдельные медицинские учреждения республики нуждаются в капитальном ремонте и реконструкции, обновлении материально-технической базы.

В целях развития здравоохранения и в рамках Инвестиционной программы были реализованы следующие мероприятия:

- в 2013-2014 гг. закуплено 16 модульных ФАП-ов, которые установлены и введены в действие с оборудованием в селах приграничных районов;
- приобретены рентгеновские аппараты для Республиканской больницы, Знаурской и Ленигорской ЦРБ;
- приобретено медицинское оборудование;
- построено здание Квайсинской МСЧ на 10 коек с оборудованием;

- построено здание Дзауской ЦРБ на 15 коек с поликлиникой и оборудованием;
- построена и введена в эксплуатацию Детская Республиканская больница с медицинским реабилитационным центром в г. Цхинвале;
- построен и введен в эксплуатацию Операционно-хирургический корпус Республиканской больницы с отделением гемодиализа и ЦСО Республиканской больницы г. Цхинвала.

В сфере здравоохранения приоритет необходимо отдать следующим направлениям:

- совершенствование государственной политики и нормативного правового регулирования в сфере охраны здоровья, в том числе в отношении здоровья граждан, занятых в отраслях экономики с особо опасными условиями труда, а также при социально значимых инфекционных заболеваниях для обеспечения доступности и качества медицинской помощи путем функционирования двухуровневой системы организации оказания медицинской помощи с использованием транспортной коммуникации, выездных форм работы; совершенствование диспансеризации (в том числе реализация целевых программ диспансеризации (скринингов) и профилактических осмотров населения Республики Южная Осетия;
- улучшение санитарно-эпидемиологической обстановки в республике и формирование здорового образа жизни у населения, особенно среди детей и лиц трудоспособного возраста; формирование эффективной системы профилактики заболеваний, включая социально значимые инфекционные заболевания, предусматривающей ответственность государства, работодателя и гражданина в сфере охраны здоровья;
- ускоренное инновационное развитие здравоохранения на основе новых диагностических технологий, цифровой медицины и телемедицинских технологий;
- развитие системы электронного здравоохранения;
- дальнейшее развитие службы охраны материнства и детства;
- дальнейшее развитие единой системы организации оказания медицинской помощи гражданам старших возрастных групп;
- совершенствование единой кадровой политики отрасли, медицинского образования и поэтапного введения аккредитации медицинских работников;
- развитие государственно-частного партнерства в здравоохранении;
- совершенствование механизмов финансового обеспечения медицинской помощи;
- совершенствование системы контроля и надзора в сфере здравоохранения;
- совершенствование обеспечения лекарственными препаратами и медицинскими изделиями;
- развитие открытого диалога с гражданским обществом, общественного контроля в сфере здравоохранения;
- совершенствование и дальнейшее развитие системы радиационной, химической и биологической безопасности;
- развитие международных отношений в сфере охраны здоровья и повышение роли Республики Южная Осетия в региональном (Кавказском) здравоохранении;
- обеспечение готовности работы системы здравоохранения, включающей медицинские организации всех форм собственности, в условиях чрезвычайных ситуаций и в военное время;
- развитие службы крови;
- обеспечение доступности медицинской помощи населению путём завершения формирования двухуровневой системы организации оказания медицинской помощи с использованием геоинформационной системы;
- внедрение передвижных форм оказания медицинской помощи, телемедицинских и других современных технологий медицинского обеспечения населения;

- оказание экстренной медицинской помощи населению, в том числе проживающему в труднодоступных местностях, с использованием актуальных для Республики Южная Осетия способов эвакуации;
- внедрение электронной записи на прием, электронных рецептов и больничных листов, электронного документооборота;
- создание в медицинских организациях системы экстренного реагирования при изменении показателей здоровья пациентов групп риска, зафиксированных с помощью индивидуальных электронных устройств;
- оптимизация технологических процессов в медицинских организациях и устранение необоснованных потерь времени и ресурсов;
- разработка и внедрение новых медицинских и информационных технологий в здравоохранении путём внедрения телемедицинских консультаций пациентов, врачей и медицинских организаций с ведущими специалистами национальных научно-практических медицинских центров Российской Федерации по профилю их деятельности;
- формирование ответственного отношения граждан, особенно трудоспособного возраста, к своему здоровью посредством:
 - создания единой системы по информированию и мотивации граждан к здоровому образу жизни и формированию культуры здоровья;
 - реализации программ, направленных на дальнейшее снижение потребления алкоголя и табака (включая электронные сигареты и другие формы потребления никотина), недопустимость ослабления антитабачных и антиалкогольных мер;
 - снижения потребления продуктов, содержащих избыточные количества соли и сахара, обогащения продуктов питания микронутриентами, в первую очередь йодирование соли и обогащение муки фолиевой кислотой;
 - популяризации среди населения занятий физической культурой и спортом, включая развитие физического воспитания школьников и обучающейся молодёжи, повышения доступности услуг физкультурно-оздоровительных объектов, как по количеству спортивных комплексов, так и по стоимости посещения; повысить доступность спортивных объектов для людей с ограниченными возможностями;
 - широкой пропаганды личной ответственности граждан за состояние своего здоровья;
- непрерывное повышение уровня квалификации медицинских работников посредством:
 - доступности системы непрерывного профессионального образования медицинских специалистов;
 - развития дистанционных форм обучения;
 - внедрения профессиональных стандартов специалистов в области здравоохранения;
 - внедрения новейших достижений мировой медицинской науки и медицинских технологий;
 - аккредитации медицинских специалистов;
- развитие инфраструктуры здравоохранения с использованием механизмов государственно-частного партнерства и инвестиционных договоров:
 - внедрение механизмов обеспечения окупаемости инвестиционных проектов, в том числе с использованием мер государственной поддержки;
 - создание методологической базы по развитию инфраструктуры с использованием внебюджетных инвестиций;
 - определение возможности системного использования инвестиционных договоров как механизма привлечения внебюджетных инвестиций в объекты здравоохранения республиканской собственности;

– модернизация системы оказания медицинской помощи в экстренной форме в труднодоступных и удаленных территориях с использованием межведомственного взаимодействия, санитарной авиации и возможностей телемедицинских технологий.

Республиканские проекты в сфере здравоохранения, направленные на реализацию целей и задач Стратегии:

- Развитие системы оказания первичной медико-санитарной помощи;
- Борьба с сердечно-сосудистыми заболеваниями;
- Борьба с онкологическими заболеваниями;
- Борьба с социально-значимыми заболеваниями;
- Развитие детского здравоохранения;
- Развитие системы медико-социальной реабилитации;
- Развитие санаторно-курортного лечения;
- Обеспечение сферы здравоохранения квалифицированными кадрами.

VI.2. Развитие образования и науки Республики Южная Осетия

Образование является важнейшей сферой человеческой активности, значение которого в последние десятки лет только возрастает. Знания и умения, способность применения их на практике являются ключевыми факторами конкурентоспособности человека в современном обществе. В этой связи растет значение системы непрерывного образования индивидуума (обучения на протяжении жизни – lifelearning). По данным ОЭСР, до 60-70% экономически активного населения стран, входящих в организацию, участвуют в тренингах, проходят программы обучения на протяжении жизни.

В соседних с республикой странах (в частности в Российской Федерации) последовательно осуществляется переход к строительству такой системы. Уже в настоящее время практически 20% взрослого населения Российской Федерации также проходят обучение на протяжении жизни. При этом Россия, несмотря на драматические изменения социально-экономического устройства, является одной из наиболее образованных стран мира (доля населения без образования и с начальным уровнем образования составляет менее 2% населения), а реализация программ модернизации начального, среднего специального и высшего образования позволяет улучшить качество образовательного процесса. Учитывая это, а также чрезвычайно продуктивное взаимодействие между Республикой Южная Осетия и Российской Федерацией, представляется целесообразным учитывать опыт Российской Федерации по построению системы образования, а также максимально синхронизировать основные подходы к организации учебного и образовательного процесса республики со стандартами РФ.

В 2018 году число общеобразовательных школ в республике составило 53, из них 14 городских (включая 2 негосударственные) и 39 сельских. Из общего числа школ 47 средних, 5 неполных средних и 1 начальная школа. В этих школах обучается 6681 ученика. В школах республики работает 1335 учителей.

Наблюдается дифференциация количества учеников и школ по районам республики.

В Цхинвальском районе 11 школ. Количество учеников составляет 201.

В Дзауском районе функционирует 8 школ, в которых учатся 512 учеников. В Знаурском районе – 8 школ. Количество учащихся – 525 ученика. В Ленингорском районе – 11 школ, в которых учатся 247 ученика.

На территории республики функционирует один детский дом на 60 мест, в котором воспитывается 42 ребенка. В г. Цхинвале и в Дзауском районе работают 2 школы-интерната на 160 и 100 мест, в которых воспитывается соответственно около 170 и 70 детей.

В настоящее время в республике функционирует 20 учреждений дополнительного образования детей, в которых занимается 4931 учащийся. Дополнительное образование

позволяет выявить и развить особые творческие, физические и интеллектуальные способности детей.

В различных кружках Республиканского Дома детского творчества обучаются 839 школьников, что составляет 28% от числа всех городских школьников;

– в Станции юных техников дополнительное образование получают 255 школьников;

– в Станции юных натуралистов обучается 468 школьников.

В целом охват городских детей услугами дополнительного образования составляет около 38,1 %.

Учитывая демографические и миграционные процессы в республике, представляется целесообразным продолжить работу по оптимизации образовательной сети. Дополнительным фактором, который ложится в основу этого посыла является качество образовательного процесса – результаты экзаменов югоосетинских абитуриентов при поступлении в российские ВУЗы и другие косвенные критерии. Качество обучения в малокомплектных школах существенно уступает аналогичным показателям школ крупных населенных пунктов. Это связано как с процессом совместительства учителей, отсутствием материально-технических ресурсов, так и общим уровнем конкуренции между учениками. Достаточно сказать, что в России за последние годы проведена масштабная работа по укрупнению сети образовательных учреждений – созданы базовые школы и ресурсные центры, создана и оснащена современным автопарком система доставки детей в школы, которые оснащены современным учебным оборудованием, компьютерами, точками современного школьного питания и медицинскими кабинетами. Эти школы могут выполнять функцию «социального лифта», предоставляя ученикам качественное образование и воспитание, позволяющее поступать в различные высшие учебные заведения.

Для республики с учетом профиля местности (гористость, протяженность школьных маршрутов) необходимо более тщательно проработать механизм организации образовательного процесса, в который целесообразно включить мероприятия по развитию школьных маршрутов (для примера, реализовать программу «Школьный автобус» по оснащению школ современной автобусной техникой), а также рассмотреть возможность формирования пришкольных пансионатов для организации 5 дневной учебы и проживания.

С учетом традиционной специфики республики целесообразно более тщательно изучить вопрос активного и повсеместного внедрения Единого государственного экзамена, а также саморегулирования школьного процесса.

Еще одной проблемой, на которую необходимо обратить внимание является распространение в подростковой и молодежной среде различных социальных заболеваний (насилие, ксенофобия, алкоголизм и т.д.). Для решения этого вопроса требуется совершенствование воспитательного процесса, более широкое внедрение института наставничества.

Дошкольное образование республики представлено 19 городскими и 8 сельскими образовательными учреждениями.

Число детей, посещающих детские сады, составляет 2711 чел. В структуре дошкольного образования преобладают дети старше 3 лет (70,9%). В указанных учреждениях работает 251 педагогический работник.

Система дошкольного образования с учетом проводимой оптимизации требует в первую очередь дальнейшего развития материально-технической базы, ремонта (капитального и текущего), а также закупки оборудования, мягкого инвентаря, кроватей, мебели и т.д. В целом ряде муниципальных образований есть потребность в дошкольных образовательных услугах, однако отсутствуют детские сады. Представляется целесообразным оказание всемерной поддержки Правительства Республики Южная Осетия частным инициативам по открытию групп кратковременного пребывания детей, частных детских садов, которые могут располагаться на имущественном комплексе государства (с установлением минимальной арендной платы), целесообразно выделить конкурсной (грантовой) поддержки Президента Республики Южная Осетия или

Правительства Республики Южная Осетия таким заявителям. Качественное развитие системы дошкольного образования также потребует увеличения среднемесячной заработной платы работникам указанных государственных учреждений.

Система профтехобразования представлена четырьмя средними специальными заведениями (художественное училище, музыкальное училище, медицинское училище и многопрофильный колледж). Всего общее количество обучающихся 425 студентов. Преподавательский состав учреждений насчитывает 96 преподавателей.

Отметим, что Цхинвальское художественное училище им. Туганова славится своим сильным преподавательским составом, что в совокупности с одаренностью многих учеников позволяет после окончания учебного заведения поступать в престижные российские учебные заведения. Музыкальное училище имени Феликса Алборова, в котором проведен капитальный ремонт и закуплено необходимое оборудование, также полностью укомплектовано квалифицированным преподавательским составом и в 2012 году начало набор учеников. Также качественный преподавательский состав подобран в Цхинвальском медицинском училище им. Н. В. Карсанова, в котором осуществляется набор на отделение сестринского дела на базе полного и неполного среднего образования и на отделение акушерства и гинекологии на базе полного среднего образования. В последнее время принимаются энергичные усилия по становлению профтехучилища общетехнического профиля. Учитывая дефицит работников со средним специальным образованием в реальном секторе республики, требуется ускорить процесс формирования его материально-технической базы и формирования деятельного и профессионального коллектива преподавателей. Особого внимания при этом потребует развитие многопрофильного колледжа с гибким и вариативным образовательным процессом. Следует активнее привлекать к этим процессам организации реального сектора экономики. Во всем мире широкое распространение получили программы внутрифирменного обучения персонала, которые проводятся на базе отдельных образовательных учреждений. Представляется, что развитие такого взаимовыгодного сотрудничества колледжа и организаций позволит внедрить эффективные программы подготовки и переподготовки кадров для чрезвычайно нуждающейся в этом экономики республики.

Высшее учебное заведение республики, Юго-Осетинский Государственный университет им. А.А.Тибилова, осуществляет подготовку специалистов по 23 специальностям, учебный процесс ведут более 200 преподавателей, более 50% которых имеют ученые степени и звания, обучается в ВУЗе порядка 3459 студентов, из них на дневном отделении около 822.

Наиболее популярными специальностями как и в России являются гуманитарные специальности – экономика, юриспруденция, психология. Технические специальности также последовательно внедряются в программу ВУЗа. Нужно продолжить процесс открытия прикладных специальностей, связанных с информатизацией, изучением физико-математических наук.

Университет регулярно проводит внутривузовские курсы повышения квалификации, а также предлагает образовательные услуги по разным направлениям.

ВУЗ заключил договоры и соглашения о сотрудничестве с университетами и научными центрами РФ.

В целом необходимо отметить, что в республике удалось сохранить вертикальную действенную образовательную систему, включающую дошкольное, школьное и дополнительное образование, систему профтехучилищ и высшую школу. По нашему мнению, в целом для высшей школы и профтехучилищ необходимо внести некоторые коррективы в учебный процесс в части формирования кадров для планируемых новых отраслей экономики – туризма, строительства и т. д.

В рамках модернизации сети дошкольного и общего образования Республики Южная Осетия были реализованы следующие мероприятия:

В Цхинвальском районе:

- в начальных классах сформированы классы-комплекты, за счет чего оптимизировано 3 штатных единицы;
- открыто общеобразовательное учреждение «школа-детский сад» в с. Хетагурово.

В Дзауском районе:

- на базе Гуфтинской средней школы создана экспериментальная площадка, специализирующаяся по направлению «Электротехника и электроника»;
- в районе сформированы классы-комплекты из учащихся начальных классов, оптимизированы классное руководство, часы по отдельным предметам и некоторые штатные единицы административно-управленческого персонала.

В Ленингорском районе:

- в районе создана базовая школа – Ленингорская русская средняя школа. Сформированы классы-комплекты, прошла оптимизация классных руководителей.

В Знаурском районе:

- на базе Бекмарской средней школы создана экспериментальная площадка, специализирующаяся по направлению «Технология»;
- на базе Цорбисской неполной средней школы создано дошкольное учреждение;
- в районе сформированы классы-комплекты, оптимизировано классное руководство.

В рамках Инвестиционной программы:

- в 2013 году был осуществлен капитальный ремонт дошкольных образовательных учреждений г. Цхинвала № 2, 9, средних общеобразовательных школ г. Цхинвала № 5, 12. Отремонтированы учебный корпус Цхинвальского многопрофильного колледжа, Дворец детского творчества в г. Цхинвале, в поселке Дзау осуществлено строительство нового здания дошкольного образовательного учреждения;
- в 2014 году были построены и введены в эксплуатацию дошкольное общеобразовательное учреждение в с. Дменис Цхинвальского района и средняя общеобразовательная школа в с. Хетагурово. Осуществлен капитальный ремонт ДООУ №18 в г. Цхинвале, проведена реконструкция СОШ № 7 (Гимназия «Альбион»);
- в 2015 году были построены и сданы в эксплуатацию средние общеобразовательные школы в г. Квайса Дзауского района и в с. Корнис Знаурского района, построены и оснащены оборудованием спортивные площадки в СОШ №11 и 12, осуществлен ремонт актового зала СОШ №11. Проведен ремонт спортивного зала Ленингорской грузинской средней общеобразовательной школы. Проведена реконструкция пришкольного интерната в пос. Ленингор;
- в 2016 году сданы в эксплуатацию учебные мастерские Цхинвальского многопрофильного колледжа. Также введены в эксплуатацию ДООУ в пос. Ленингор, Ленингорской русской общеобразовательной школы, образовательного учреждения «детский сад-школа» в с. Орчосан.

Введен в эксплуатацию Университетский комплекс в г. Цхинвале.

Планируется осуществление капитального ремонта Ресурсного центра для нужд Института повышения квалификации учителей Республики Южная Осетия, Центра оценки качества образования Республики Южная Осетия и Министерства образования и науки Республики Южная Осетия.

В 2016 году из средств Государственного бюджета Республики Южная Осетия капитально отремонтировано ДООУ № 14 в г.Цхинвале.

Развитие науки

В рамках данного приоритетного направления предусматривается создание Академии Наук, строительство здания Академии наук. Развитие теоретической и прикладной науки в республике должно стать фундаментом для формирования научной и кадровой основы для инновационных производств, размещение которых запланировано на территории республики.

Международное сотрудничество

В рамках данного приоритетного направления предусматривается обеспечение участия Республики Южная Осетия в решении проблем образования на международном уровне:

- развитие международных многосторонних исследовательских и иных проектов на территории Республики Южная Осетия, в которых участвует Российская Федерация;
- развитие двусторонних отношений в сфере образования;
- привлечение соотечественников к выполнению проектов на территории республики.

Приоритетной задачей развития системы образования республики является обеспечение доступности качественного общего и профессионального образования, соответствующего требованиям социально-экономического развития. Основными направлениями должны стать:

1. Модернизация институтов образования:

- дальнейшая оптимизация структуры сети, развитие образовательных учреждений, отвечающих современным требованиям;
- повышение качества организации образовательного процесса;
- запуск проектов «Школьный автобус», «Школьный Интернет»;
- разработка новых образовательных программ и нового базисного учебного плана;
- развитие различных форм получения образования, в том числе дистанционного (в особенности, для удаленных сел);
- обеспечение детей дошкольным образованием, включая поддержку системы негосударственных детских учреждений и семейных детских садов;
- организация предпрофильной подготовки и профильного обучения на основе сетевого управления (школа, учреждения дополнительного и профессионального образования);
- оптимизация учебных планов учреждений начального и среднего, высшего профессионального образования на основе перспектив развития экономики и промышленного потенциала.

2. Создание условий для непрерывного образования, подготовки и переподготовки профессиональных кадров:

- повышение уровня заработной платы работников сферы образования;
- повышение престижности труда учителя;
- совершенствование качества профессионального образования на основе внедрения инновационных образовательных и информационных технологий;
- развитие и укрепление материально-технической базы образовательных учреждений профессионального образования;
- улучшение кадрового обеспечения системы профессионального образования, повышение качества подготовки педагогических кадров;
- внедрение системы мониторинга потребностей в квалифицированных кадрах;
- создание системы повышения квалификации и переподготовки руководящих и педагогических работников;
- создание системы внешней независимой сертификации профессиональных квалификаций;
- заключение соглашения о стратегическом партнерстве Юго-Осетинского Государственного университета им.А.А.Тибилова с одним из ведущих вузов России;
- участие научных коллективов республики в программах грантовой поддержки России – РГНФ РФФИ;
- для восстановления научной школы республики целесообразно проведение исследований по широкому спектру вопросов с привлечением местных кадров;

– в целях привлечения местной научной элиты целесообразно создание Научного совета при Президенте Республики по содействию социально-экономическому развитию.

На первом этапе необходимо запустить республиканские проекты «Школьный автобус», «Школьный Интернет», осуществить подготовку обновленных образовательных стандартов, решить вопрос новых учебников. В развитии профтехучилищ и высшего образования на первом этапе целесообразно установление более тесного взаимодействия с российскими учебными заведениями, проведение переподготовки педагогических работников.

Новыми бюджетными инвестиционными проектами в сфере образования могут стать строительство типовых детских садов (по опыту России строительство типового садика (в кирпичном исполнении) на 40 мест с оснащением его мебелью и оборудованием, а также инвентарем, строительство детского сада на 220 мест, строительство школы (в кирпичном исполнении) на 160 мест, школы на 550 учащихся (например, в Цхинвале).

Реализация указанных направлений позволит обеспечить охват дошкольным образованием детей старше 5 лет на уровне 40% к 2017 году, 50% – к 2020 году. Удельный вес численности обучающихся в государственных (муниципальных) и общеобразовательных организациях, которым предоставлена возможность обучаться в соответствии с основными современными требованиями, в общей численности обучающихся достигнет 25% в 2017 и 75% в 2020 году. Удельный вес численности выпускников образовательных организаций профессионального образования очной формы обучения, трудоустроившихся в течение одного года после окончания обучения по полученной специальности (профессии), в общей их численности - до 40% в 2017 и до 85 % в 2020 году. Доля преподавательского состава, прошедшего повышение квалификации в установленные сроки – до 60% в 2020 году.

VI.3. Развитие сферы культуры Республики Южная Осетия

Культура в современном обществе играет ключевую роль. Сохранение, приумножение культурного наследия и передача его подрастающему поколению, благодаря которому сохраняется уникальный культурный код народа или нации, в настоящее время чрезвычайно важен.

В последние десятилетия одними из основных тенденций в развитии культуры стали постмодернизм и постиндустриализм. На фоне роста универсальных и глобальных идей все заметнее теряется культурная и национальная идентичность народов, все чаще появляются «мультикультурные» мероприятия и события, зачастую в ущерб национально-культурным. Большое влияние на развитие указанных процессов оказывает широкое распространение сети Интернет, мобильных приложений и «гаджетов». В этой связи приоритетными направлениями развития культуры становятся создание эффективного культурного пространства, способствующего всеобъемлющему сохранению традиционной культуры и культурных объектов, обеспечение широкого доступа (в том числе с помощью современных средств связи) к памятникам, объектам культуры и различным мероприятиям широких масс населения.

В настоящее время обеспеченность Республики Южная Осетия учреждениями культуры невысока в сравнении со схожими по природно-климатическим, демографическим условиям субъектами РФ. При этом количество учреждений культуры (библиотек, культурно-досуговых учреждений, детских школ искусств, театров и концертных организаций) не увеличилось, а их состояние близко к аварийному. Кроме того для учреждений республики характерна их очень слабая оснащенность современной звукозаписывающей техникой, музыкальными инструментами, оборудованием. Практически все здания требуют капитального ремонта или реконструкции.

В настоящее время в республике работает всего 64 библиотеки, в том числе 3 универсальных и 61 библиотека-филиал. Из общей численности библиотек в городе – 5 и 59 в сельской местности. Библиотечный фонд обновляется крайне несистемно (за

последние 5 лет он сократился на 15%), однако спрос на использование книг заметно растет – за последние годы в 1,4 раза.

Велика потребность всех 3-х музеев республики в фондовых и экспозиционных материалах (2 музея в г. Цхинвале). Музей Боевой Славы в целях оптимизации включен в структуру Национального музея Республики Южная Осетия. Кроме того требуется частичная (а где-то и полная) реновация экспозиций, а также организация экскурсионной работы. Кардинальное улучшение деятельности музеев в республике началось с 2015 года с вводом в эксплуатацию нового здания Национального музея Республики Южная Осетия.

Требуется полное обновление сценического и другого специального оборудования культурно-досуговых учреждений, расположенных в районах республики.

Принят в эксплуатацию Киноконцертный зал «Чермен» на 326 посадочных мест, рассчитанных на показ современных фильмов, что делает доступным целый пласт мировой художественной культуры для зрителей республики. Учитывая, что данная отрасль имеет наибольшие шансы по выходу на самоокупаемость при организации качественного показа современной кинематографической продукции, фильмов национальной тематики (в том числе документальных), требуется активное внедрение частной инициативы в этот процесс.

В республике осуществляют деятельность 2 театра. Согласно представленным данным в 2018 году проведено всего 48 спектаклей, число посещений театральных мероприятий в 2018 году составляет 5315 чел.

Требуются значительные средства для обновления костюмов и осуществления сценических постановок, при дополнительных вливаниях на постановку новых спектаклей расширится репертуар, количество спектаклей и численность зрителей должны увеличиться вдвое.

В рамках Инвестиционной программы были проведены следующие работы:

– В 2015 году завершена реконструкция и ремонт здания Национального музея Республики Южная Осетия.

– За 2015 год проведены также работы по восстановлению и ремонту Республиканской юношеской библиотеки.

– Проведена реставрация 4-х памятников истории и культуры:

- Церковь Св.Георгия Кавтинского в г.Цхинвале;
- Церковь Пресвятой Богородицы в с. Икорта;
- Церковь «Гомарты Дзуар» в с.Цорбис;
- Тирский монастырский комплекс в с. Монастер.

– В 2016 году завершена реконструкция здания кинотеатра в пос. Ленингор. В целях оптимизации расходов, строительство нового здания Дома культуры признано нецелесообразным. Здание кинотеатра передано районному Дому культуры.

– Введен в эксплуатацию Государственный драматический театр им. К. Хетагурова в г. Цхинвале.

– На средства Государственного бюджета Республики Южная Осетия проведены следующие строительные и восстановительные работы социально-значимых объектов культуры:

- В 2014 году произведен частичный ремонт здания Культурно-учебного центра, расположенного по ул. Кочиева 1 в г. Цхинвале;
- Во II квартале 2016 года принято в эксплуатацию после капитального ремонта здание Дома культуры в г. Квайса;
- Завершено строительство нового здания сельского клуба в с. Корнис Знаурского района общей площадью 216 м².

Учитывая гористость местности республики, а также наличие удаленных сел, чрезвычайно актуально развитие системы доставки книг и внедрение электронных каталогов, интернет-доступа к имеющимся электронным базам. В настоящее время эти услуги практически не предоставляются жителям.

В тяжелом положении находятся сохранившиеся на территории республики памятники и объекты культуры.

Проблемы развития сферы культуры:

– низкий уровень кадровой обеспеченности учреждений культуры, необходимость повышения квалификации работников;

– потеря национальной (осетинской) идентичности, обычаев и традиций;

– слабое развитие современных форматов, направленных на развитие культуры.

В то же время культура осетин чрезвычайно богата. Мировой известностью пользуются сложившиеся много веков тому назад Нартские сказания – национальный эпос осетин. Богат и разнообразен также сохранившийся в относительно цельном виде фольклор. Центральное место в нем занимают эпического звучания сказы, легенды и песни о борьбе осетинского народа против завоевателей, о подвигах борцов за народное счастье. Немало известных российских деятелей культуры – носители осетинской идентичности, в числе которых В. Гергиев – одаренный деятель культуры мирового масштаба.

Кроме того наличие культурно-исторических памятников и развитие сферы культуры, в том числе с выраженным национальным колоритом, будет способствовать более полной реализации туристического потенциала республики, продвижению имиджа региона в мире.

Стратегическая цель государственной политики в области развития культуры и искусства – создание условий для доступа к культурным ценностям и творческой реализации, усиление влияния культуры на процессы воспитания подрастающего поколения, формирование национальной идентичности и привлечение гостей в республику. Для реализации указанной цели будут реализованы следующие приоритетные направления:

Обеспечение доступа к культурным ценностям

Запланированы строительство и ремонт памятников национальной культуры (церкви Св. Георгия позднего средневековья («Сырх Дзуар») в г.Цхинвале, в Цхинвальском районе – церкви в с.с. Цунар, Биет, Дисеу, Тбет, «Таранджелоз» в с.Рустау, средневековые крепости в с.Икорта и с.Дменис; в Дзауском районе – укрепление моста через р. Паца в с. Гуфта, ремонт и консервация церквей в сс. Згубир, Едыс, Тли, укрепление этнических домов горной осетинской архитектуры, башен и склепов в селах Верхний Ерман, Ходж, Челиат; в Ленингорском районе – укрепление и консервация монастырского комплекса в с.Монастер и церкви в с.Армаз; Знаурский район – консервация и реставрация церквей и дворцово-крепостных комплексов в сс. Азуат-Хундисубан, Дзагина, Тигва, Уахтана, Цнелис); создание осетинского портала (в рамках отдельного гранта), посвященного истории и культуре осетинского народа, организация цикла передач о югоосетинской культуре на местном телевидении, а также организация доступа через сеть Интернет к мировым и отечественным культурным ценностям (библиотечным фондам, фонотекам, фильмотекам и др.). Также будут организованы летние концертные площадки (в рамках грантовой поддержки), на которых осетинские зрители смогут познакомиться с известными исполнителями других стран. Будет проводиться оцифровка и размещение в сети Интернет фондов библиотек и музеев. Для расширения выездной и театральной деятельности, а также организации новых постановок в театрах будет внедрена система грантовой поддержки творческих коллективов.

Создание условий для самореализации населения и поддержка национальной идентичности

Запланирована реализация целого ряда проектов строительства и реконструкции учреждений культуры. В частности, будет осуществлен капитальный ремонт центральных домов культуры во всех районах республики, выставочной галереи художников.

Для развития сферы культуры необходим целый ряд мер, направленных на регулирование отрасли:

- создание базы данных и паспортов по каждому объекту и памятнику культуры;
- принятие решений о создании заповедной зоны Верховье Большой Лиахвы;
- разработка нормативно-правовой базы по внедрению механизма государственно-частного партнерства при строительстве и эксплуатации объектов культуры;
- разработка и принятие республиканских нормативов оказания услуг в сфере культуры;
- принятие закона об особом социальном статусе отдельных выдающихся представителей культуры;
- разработка нормативно-правовой базы по грантовой поддержке проектов в сфере культуры.

На первом этапе целесообразно проведение реконструкции и капитального ремонта республиканских объектов культуры в г. Цхинвале, а также реализация просветительских культурных программ, повышение заработной платы работникам культуры. На втором этапе необходимо последовательно увеличивать объем капитальных вложений в развитие сети культурных учреждений современного формата (многофункциональные культурно-досуговые комплексы в районах республики), цифровизация культурного наследия, полномасштабная музеефикация культурных объектов.

Реализация указанных направлений позволит увеличить число посетителей музеев.

VI.4. Развитие физической культуры и спорта Республики Южная Осетия

В ходе многочисленных исследований отмечено, что регулярная спортивно-оздоровительная активность улучшает здоровье и повышает работоспособность граждан, способствует воспитанию подрастающего поколения, увеличивает период активной трудовой деятельности, способствует социальной адаптации и реабилитации лиц с ограниченными возможностями. Спорт является мощным фактором повышения самодисциплины и ответственности личности, воспитывает чувство справедливости и уважения к сопернику.

Укрепление физического здоровья граждан и пропаганда здорового образа жизни являются одними из основных задач Правительства Республики Южная Осетия. Более того мировой опыт свидетельствует, что спортивные успехи все чаще становятся фактором престижа страны и признанием ее успехов.

В настоящее время физическая культура и спорт в республике сохраняют достаточно сильные позиции, вместе с тем по основным показателям – уровню обеспеченности основными спортивными сооружениями, численности граждан, систематически занимающихся физической культурой и спортом, отстает от показателей, характерных для соседних регионов Северного Кавказа, в том числе от Республики Северная Осетия-Алания.

В ряде указанных регионов за последние 10 лет более чем на четверть увеличилось количество спортивных сооружений (в Ингушетии – на 35%, в Кабардино-Балкарии – на 28%). Почти в два раза увеличилось количество спортивных залов в Дагестане, примерно на 50% увеличилось число этих объектов в Кабардино-Балкарии (55%), Ингушетии (48%) и Северной Осетии-Алании (44%). Благодаря широкому привлечению внебюджетного финансирования в регионах Северного Кавказа стали активно строиться современные профессиональные клубы по основным видам спорта. Достаточно привести показательные примеры клубов «Алания» (Республика Северная Осетия-Алания), Терек (Чеченская Республика), Анжи (Республика Дагестан), которые представляют свои регионы в премьер-лиге России, при этом активно развивая молодежные академии и занимаясь подготовкой профессиональных футболистов для основной сборной страны. Благодаря открытию спортивных секций и профессиональных дворцов чрезвычайно продуктивно развиваются в указанных регионах олимпийские виды спорта – тяжелая атлетика, борьба, бокс и т.д. Их опыт свидетельствует о возможности создания гибкой

системы массового детского спорта и спорта высших достижений (по выбранным Правительством приоритетам).

В республике в настоящее время функционируют 7 детско-юношеских спортивных школ (включая ДЮСШ футбола, тяжелой атлетики, борьбы, спортшкола), 5 спортивных залов. Физкультурно-спортивная база представлена дворцом спорта и стадионом. В апреле 2012 года был открыт спортивно-плавательный бассейн «Дельфин», а в октябре 2015 года – дворец спорта им. А. Кабаевой «Олимп». За исключением реконструированных и вновь выстроенных после 2008 года объектов, состояние материально-технической базы отличается крайне высокой степенью морального и физического износа, отсутствует современное спортивное оборудование. В то же время, несмотря на трудности, среди молодежи к занятиям спортом наблюдается стабильно высокий интерес, что создает предпосылки организации качественной работы спортивных сооружений массового характера и дальнейшее развитие спорта высших достижений.

Также ежегодно выделяются денежные средства из Государственного бюджета Республики Южная Осетия на различные мероприятия в сфере спорта и молодежной политики.

Основными проблемами развития физической культуры и спорта являются:

- низкая доступность объектов физической культуры и спорта, оснащенных современным оборудованием и инвентарем для жителей;
- высокий уровень износа материально-технической базы;
- нехватка профессиональных тренерских кадров;
- отсутствие серьезной международной соревновательной практики;
- недостаточное привлечение населения к регулярным занятиям физической культурой, в особенности уязвимых категорий (школьников, инвалидов, женщин);
- возникновение диспропорций в обеспеченности объектами физической культуры в муниципальных образованиях;
- низкий уровень пропаганды занятий физической культурой и спортом как основных составляющих здорового образа жизни.

Основной задачей развития физической культуры и спорта является укрепление здоровья населения, профилактика заболеваний и социально опасного поведения в молодежной среде, создание условий для развития массового спорта, подготовки спортсменов международного уровня (по отдельным направлениям).

Приоритетными стратегическими направлениями являются:

Задача 1. Создание условий для развития массового спорта

- осуществление капитального ремонта школьных спортивных залов и плоскостных сооружений;
- приобретение спортивного оборудования для школьных классов и секций;
- введение дополнительных урочных часов для занятия физической культурой и спортом (не менее 3 уроков ЛФК в неделю). В этой части особенно важно распространение практики занятий спортом на все категории обучающихся, в том числе лиц с ограниченными возможностями и инвалидов (по специально разработанным программам);
- расширение дополнительного образования программами спортивно-оздоровительных групп и групп начальной подготовки спортивных школ для реализации необходимого недельного объема двигательного режима не менее 8 часов в неделю;
- возрождение практики проведения школьных спартакиад по легкой атлетике, футболу, волейболу (возможно и иных видов спорта);
- систематическое проведение мастер-классов известными осетинскими спортсменами;
- обеспечение содействия развитию массового спорта и физкультурно-оздоровительного движения по месту жительства (реконструкция спортивных площадок);
- проведение республиканских спартакиад среди муниципальных образований (районов), трудовых коллективов;

- обеспечение содействия развитию физической культуры и спорта инвалидов;
- улучшение информационного, научно-методического обеспечения вопросов развития физической культуры и спорта;
- создание законодательных предпосылок формирования системы спортивных (общественно-полезных клубов).

Задача 2. Совершенствование ресурсного обеспечения развития сферы физической культуры и спорта и развитие спорта высших достижений:

- создание спортивных федераций по основным видам спорта (футбол, вольная борьба, тяжелая атлетика и т.д.);
- изменение механизма финансирования спортивных федераций с упором на привлечение средств частного капитала, в том числе компаний, осуществляющих реализацию крупных инвестиционных проектов на территории Республики Южная Осетия;
- создание двух республиканских центров подготовки спортсменов – Центра единоборств и специализированного центра подготовки по футболу;
- совершенствование подготовки спортивного резерва и развитие спорта высших достижений;
- развитие профессионального футбольного клуба и изучение возможности его выступления в футбольном чемпионате стран-соседей;
- привлечение к работе с осетинскими спортсменами профессиональных тренеров, систематическое проведение курсов повышения квалификации тренеров, подготовка и распространение методических материалов;
- модернизация системы подготовки спортивного резерва, научно-педагогических кадров в сфере спорта высших достижений, формирование системы непрерывной подготовки тренерско-преподавательского состава;
- формирование механизмов обеспечения социальных гарантий выдающимся спортсменам (единовременные выплаты и пенсии заслуженным спортсменам спортивных федераций).

Активное проведение в жизнь указанных приоритетных направлений целесообразно проводить в несколько этапов. На первом этапе целесообразно проведение реконструкции школьных залов и пришкольных стадионов для занятий массовыми видами спорта. Также необходимо формирование спортивных федераций по наиболее популярным видам спорта, внедрение механизмов внебюджетного финансирования (дополнительного к государственному) федераций. На втором этапе необходима реконструкция большинства спортивных объектов, формирование профессиональных команд по футболу и волейболу (с участием в первенствах России начиная с высшего дивизиона), формирование мощного республиканского центра подготовки спортсменов высшего уровня.

Реализация указанных задач позволит создать устойчивую систему подготовки спортсменов для олимпийских сборных команд, увеличить долю граждан, систематически занимающихся физической культурой и спортом, в общей численности населения до 40% к 2030 году, а также увеличить обеспеченность населения спортивными залами до 3,5 тыс. кв. метров на 10 тыс. населения к 2030 году.

VII. Демографический прогноз Республики Южная Осетия

В «Схеме территориального планирования Республики Южная Осетия» выполнено три варианта прогнозных расчетов перспективной численности населения республики, исходя из существующей численности городского и сельского населения. Численность постоянного населения Республики Южная Осетия по состоянию на 01.01.2019 г. (по данным Управления государственной статистики Республики Южная Осетия) составляет – 56,45 тыс. чел. Из них:

- городское население – 58,5%, в т.ч. г. Цхинвала – 56,8 %;
- сельское население – 41,5%.

Прогноз численности населения Республики Южная Осетия на расчетный срок (2030 г.) выполнен на основе анализа сложившейся социально-экономической и демографической ситуации в Республике Южная Осетия. Так как перспективная численность населения обусловлена тремя основными параметрами (рождаемость, смертность и механическая миграция), которые в формировании численности и возрастной структуры населения Республики Южная Осетия участвуют как единое целое, для прогноза были использованы показатели:

- расчетные данные половозрастной структуры населения (на 01.01.2009 г.);
- общие коэффициенты рождаемости, смертности и миграции населения Республики Южная Осетия (за период 1940-2008 гг.) с учетом наметившихся тенденций за последние годы.

Расчеты демографического прогноза населения Республики Южная Осетия выполнены методом передвижки возрастов по одногодичным возрастным интервалам на период до 2030 года.

При этом учитывались:

- экономико-географическое положение республики и ее роль в системе связей на всех иерархических уровнях (международном, государственном, региональном);
- потенциальная демографическая емкость территории, масштабы и объемы восстановления разрушенной социальной инфраструктуры (включая жилищный фонд, социальные и культурно-бытовые объекты), объемы нового строительства.

Данный вид прогноза является наиболее корректным и достоверным методом прогноза численности населения, т.к. учитывает ряд демографических компонентов, влияющих на изменение численности населения: половозрастной состав населения, среднюю продолжительность жизни, параметры естественного и механического движения населения. Методологически он является достаточно достоверным и объективным способом оценки планируемой численности населения.

Прогноз выполнен в двух вариантах (табл. 32), в каждом из которых заложены различные тенденции изменения демографических показателей. В каждом варианте определен набор показателей и характеристик, соответствующих сценариям долгосрочного территориального планирования Республики Южная Осетия.

Таблица 32. Расчет перспективной численности и возрастной структуры населения Республики Южная Осетия (тыс. чел./ %)

Показатели	Существующее положение на 01.01.2019 г.	Планируемый срок (2030 г.)	
		1	2
Население, всего, в том числе:	<u>56.4</u> 100.0	<u>63.3</u> 100.0	<u>95.0</u> 100.0
- моложе трудоспособного возраста	<u>13.4</u> 23.7	<u>13.5</u> 21.3	<u>18.5</u> 19.5
- трудоспособного возраста	<u>32.4</u> 57.4	<u>37.5</u> 59.2	<u>57.5</u> 60.5
- старше трудоспособного возраста	<u>10.6</u> 18.8	<u>12.0</u> 19.0	<u>19.0</u> 20.0

Рассмотрены следующие варианты расчета перспективной численности населения Республики Южная Осетия: оптимальный (1), модернизационный (2).

VIII. Целевой прогноз экономического развития Республики Южная Осетия

1. Основные положения оценки перспектив социально-экономического развития Республики Южная Осетия

1.1. Основной задачей разработки целевого прогноза в рамках разработки Стратегии социально-экономического развития является выявление и оценка «пределных» характеристик развития различных секторов экономики, исходя из глобальной цели обеспечения стабильного развития Республики Южная Осетия в долгосрочной перспективе на основе собственного социально-экономического потенциала и реализации своих конкурентных преимуществ. Определение возможностей, условий и сроков достижения важнейших целевых макропоказателей экономики республики.

Одной из важнейших задач прогнозирования является формулирование общих требований к характеристикам результативности инвестиционных процессов в основных секторах экономики, обеспечение которых позволяет добиться требуемой динамики развития республики. С помощью модельных расчетов были сформулированы те нормативные характеристики развития основных секторов экономики и образующих их инвестиционных проектов, достижение которых позволит обеспечить его конкурентоспособность.

Из этого следует, что в ходе конкретизации перечня проектов, предлагаемых к реализации, необходимо добиваться того, чтобы в среднем совокупность проектов по каждому из секторов экономики удовлетворяла тем граничным требованиям, которые получены в результате модельных расчетов.

1.2. Особенность Республики Южная Осетия, как и других регионов, схожих с ней по уровню социально-экономического развития, заключается в том, что она зависит от деятельности нескольких профильных производств, которые играют важную бюджетообразующую и, что не менее важно, социообразующую роль. Причем каждое из этих производств, в свою очередь, представлено одним или несколькими крупными предприятиями. При этом в большинстве случаев ведущие предприятия каждого из секторов находятся под влиянием целого ряда внешних факторов, важнейшим из которых является уровень инвестиционной активности, определяемой в свою очередь, инвестиционной привлекательностью. То есть ситуация для этих предприятий и отраслей достаточно изменчива. Это касается в первую очередь таких факторов экономического развития, как динамика производства и инвестиций, а также объем и уровень собираемости налогов (имеется в виду НДС). Каждый крупный инвестиционный проект, реализуемый на территории республики, уже меняет картину инвестиций, занятости и валового выпуска продукции. Развитие социальной сферы республики определяется принимаемыми решениями в области социальной политики в зависимости от возможностей бюджета.

1.3. Специфика разработки прогноза заключается в том, что в настоящее время отсутствует исходная информация о ретроспективах и основных тенденциях развития различных секторов социальной и экономической сферы республики. В социально-экономическом развитии каждого региона действует целый ряд устойчивых тенденций, связанных с социально-психологическим обликом населения, историей формирования промышленного потенциала, культурными и социальными традициями, производственными традициями, стилем жизни, самоидентификацией населения и пр. Все эти факторы весьма устойчивы, они не могут изменяться одномоментно. В этой ситуации невозможно использовать стандартные методы прогнозирования, основанные на экстраполяции тенденций и построении корреляционных зависимостей между основными показателями.

1.4. Долгосрочное социальное и экономическое развитие осуществляется на основе реализации принципов системного подхода. Движущей силой социально-экономического развития является деятельность «центров развития» (далее ЦР), которые в ходе своего

функционирования обеспечивают производство конкурентоспособной продукции и стимулируют развитие сопряженных обеспечивающих производств, инфраструктуры, прикладной науки и социальной сферы, в первую очередь профессионального и специального образования. Центры развития организованы по принципу кластеров и поэтому можно говорить о реализации кластерной стратегии социально-экономического развития республики.

1.5. Определенным «конкурентным преимуществом» Республики Южная Осетия является депрессивное состояние промышленности. В этих условиях речь не может идти о некой «стратегии модернизации». Должна реализовываться стратегия создания принципиально нового подхода к производству на «зеленых площадях».

1.6. Первоочередной задачей экономического развития является формирование собственной финансовой базы для инвестирования в перспективные проекты и повышения бюджетного потенциала, который позволит развивать бюджетную, в первую очередь социальную сферу, а также инфраструктуру. Из этого следует, что стратегия развития Республики Южная Осетия должна осуществляться «эшелонировано». Необходимо выделить три этапа:

I этап – обеспечение «залповых» инвестиций в наиболее перспективные производства, которые характеризуются быстрой оборачиваемостью вложенных средств и смогут обеспечить их быстрый возврат с формированием высокого потенциала реинвестирования полученной прибыли. Это позволит продвинуться в повышении качества жизни населения и сформировать исходную финансовую базу для начальных проектов инновационного развития. Основным фактором экономического роста является конкурентоспособность выпускаемой продукции по критерию «цена – качество». Отсюда в свою очередь следует, что рост производства в традиционных сферах экономики возможен только на основе новых высокоэффективных производств, строительства новых и кардинального технического переоснащения действующих предприятий на основе освоения новейших технологий. Важнейшей инвестиционной составляющей первого этапа является создание современной транспортной и производственной инфраструктуры.

II этап – развитие конкурентоспособных производств в высокотехнологичной сфере. Речь должна идти именно о высокотехнологичной сфере потому, что когда создаются новые производства, есть возможность создавать их на новейшей технологической основе. Пример стран Юго-Восточной Азии вряд ли может быть реализован, но потенциальные возможности для похожего сценария существуют, учитывая менталитет и культуру населения.

III этап – реализация стратегии сбалансированного развития с акцентом на социальную сферу и качество жизни. Основой сбалансированного развития является формирование экономического потенциала развития республики, удовлетворяющего средним показателям.

1.7. В качестве опорных («базовых») отраслей экономики республики предлагается рассмотреть:

- традиционные сектора промышленности на основе оснащения их современнейшими технологиями;
- АПК, опирающийся на такие конкурентные преимущества, как природно-климатические условия, плодородные земли, высокая культура сельскохозяйственного производства и исторические традиции;
- промышленность высоких технологий, обеспечивающую создание привлекательных высококвалифицированных рабочих мест, производство высокой добавленной стоимости и дальнейший трансфер технологий в смежные отрасли;
- строительство и производство строительных материалов;
- эффективное недропользование и добычу полезных ископаемых.

1.8. Исходный анализ показывает, что в республике наличествуют «свободные» трудовые ресурсы. Учитывая, что АПК, особенно в сфере сельского хозяйства, а также строительный комплекс и социальная инфраструктура являются достаточно трудоемкими

видами деятельности, необходимо ориентироваться на максимально трудосберегающие технологии во всех проектах экономического и социального развития.

1.9. Конкурентоспособность производства не может быть обеспечена без кардинального технического переоснащения предприятий и освоения новых технологий. Необходимое условие обеспечения конкурентоспособности продукции, выпускаемой предприятиями республики – технологическое перевооружение, которое должно носить комплексный характер.

В настоящий момент стоит задача преодоления тенденции устаревания оборудования. В известной мере современный высокий уровень износа оборудования представляет собой потенциальное «конкурентное преимущество» предприятий: есть возможность создать современное производство на уровне лучших мировых стандартов.

Сегодня для республики важно избавиться от низкорентабельных производств, ускорить техническое обновление действующих компаний, обеспечить создание эффективных высокорентабельных предприятий, выпускающих продукцию, конкурентоспособную по качественно-ценовым параметрам и отвечающую международным стандартам. Будущее принадлежит современным технологиям, как в сфере АПК, так и в других производствах, на которых может быть достигнута очень высокая производительность при низких затратах живого труда. В конечном счете необходимо обеспечить рост производительности минимум на порядок. Одним из путей технологической модернизации является повышение качества путем импорта наиболее совершенного оборудования, призванного не только повысить качество, но и изменить структуру выпускаемой продукции. Такие закупки оборудования осуществляются в рамках создания совместных предприятий с привлечением иностранного капитала.

1.10. Основным стратегическим направлением социально-экономического развития Республики Южная Осетия является коренная модернизация экономики и социальной сферы. В производственной сфере это означает создание новых производств, выпуск новых видов продукции и производство услуг таким образом, чтобы повысить эффективность регионального экспорта за счет роста величины экспортируемой добавленной стоимости в расчете на одного занятого. Поэтому, при рассмотрении стратегии развития ведущих производств Республики Южная Осетия должен быть сделан акцент на освоение перспективных рыночных ниш и развитие конкурентоспособных производств. Только так можно реализовать возможности имеющихся и потенциальных точек роста.

2. Исходные положения разработки целевого сценария

1. Важнейшее значение имеют показатели производительности труда, так как только при условии высокого значения показателя можно обеспечить такой уровень заработной платы, который с одной стороны приведет к заметному росту доходов населения, во-вторых, обеспечит привлекательность данного вида деятельности для потенциальных трудовых ресурсов, в-третьих, даст возможность за счет высвобождения персонала в модернизируемых и реконструируемых производствах обеспечить удовлетворение потребности в дополнительных трудовых ресурсах для вновь создаваемых производств.

2. Важнейшим направлением обеспечения высокой нормы добавленной стоимости является, во-первых, снижение материалоемкости и трудоемкости производства в основных отраслях, во-вторых, ускоренное развитие видов деятельности с повышенной долей добавленной стоимости. Помимо АПК это развитие сферы услуг, инфраструктуры, высокотехнологичных производств.

3. В ходе расчетов принимались действующие ставки налогообложения.

4. Важнейшим фактором экономического роста является возможность реинвестирования прибыли, полученной в результате осуществления внешних инвестиций

на территории Республики Южная Осетия. Величина реинвестируемых средств зависит от объема заемных средств в инвестициях, которые надо возвращать, и величины средней процентной ставки. Для того чтобы реинвестирование прибыли давало макроэкономические результаты, объекты реинвестирования, как и объекты первоначального инвестирования, должны соответствовать критериям высокой коммерческой, социально-экономической и бюджетной эффективности.

5. Соотношение между собственными средствами предприятий и заемными средствами в инвестициях будет определяться, с одной стороны, возможностями реинвестирования прибыли, которые зависят в свою очередь от рентабельности производства, которая зависит от таких факторов, как структура затрат на производство продукции и услуг, уровень производительности труда, такой характеристики применяемых технологий, как фондоотдача. С другой стороны, возможность привлечения внешних заемных ресурсов будет зависеть от развития рыночной инфраструктуры и повышения инвестиционной привлекательности республики. Можно полагать, что на первом этапе экономического развития большая часть средств, остающихся в распоряжении организаций, будет направляться на реинвестирование. В расчетах принималось также, что значительная часть инвестиций предоставляется на безвозмездной основе.

3. Общие принципы прогнозирования социально-экономического развития

Основные параметры, характеризующие анализируемый сценарий развития, следующие.

Экзогенные показатели

В качестве управляемых параметров и факторов внешней среды принимались:

- усредненная структура затрат на производство продукции и услуг в основных секторах экономики республики;
- уровень рентабельности производства к текущим издержкам;
- показатель фондоотдачи для вновь вводимых производственных фондов;
- объем и динамика инвестиций;
- процент реинвестируемой совокупной прибыли предприятий и организаций в создание новых производственных мощностей;
- средняя производительность труда во вновь создаваемых производствах.

Важнейшие расчетные макропоказатели

Динамика ВВП, ожидаемый объем выпуска продукции и услуг на базе вновь создаваемых мощностей и в традиционных отраслях; объем налоговых платежей в бюджет; численность занятых в реальном и бюджетном секторах.

Таким образом, в моделировании стратегических параметров развития Республики Южная Осетия реализуется сценарный подход к анализу перспектив развития различных секторов экономики и социальной сферы.

Логика анализа с использованием методов экономико-математического моделирования следующая. Первоначально варьируются значения тех экзогенно задаваемых параметров, которые могут рассматриваться как управляемые в рамках проведения определенной политики со стороны органов власти, а также тех параметров, которые отражают значения внешних влияющих факторов, определяемых возможными сценариями развития экономики республики. В ходе вариантных расчетов подбираются значения управляемых параметров и параметров внешней среды, при которых достигаются целевые значения основных макроэкономических показателей: роста ЧВП и увеличения заработной платы. Это соответствует задаче формулирования граничных требований к принимаемым инвестиционным решениям с точки зрения их предельно допустимой эффективности, которая гарантирует достижение сформулированных целей.

Пояснения к расчетам

1. В качестве базы были взяты имеющиеся показатели о результатах деятельности отраслей экономики Республики Южная Осетия и перспективных проектах в основных сферах экономики в ближайшие 10 лет. Это было сделано с целью оценить последствия реализации программы в пятилетней перспективе.

2. В качестве основной гипотезы сценария социально-экономического развития было принято предположение о высокой коммерческой окупаемости вновь реализуемых инвестиционных проектов в экономике республики. На основании этого была принята гипотеза об ожидаемой динамике инвестиций в экономику республики и об эффективности их использования. Существенной особенностью этой динамики является то, что снижается размер субсидий, в связи с тем, что значительная часть социальных расходов начинает финансироваться за счет внутренних источников. Потенциал внутренних источников характеризуется следующими показателями:

- всего налоги (млн. руб.);
- неналоговые отчисления в бюджет (млн. руб.);
- реинвестиции (млн. руб.);
- накопления хозяйствующих субъектов, остающиеся от собственных средств после уплаты налогов, осуществления реинвестиций, неналоговых отчислений в бюджет (млн. руб.).

3. В качестве усредненных характеристик эффективности осуществляемых инвестиций в основные отрасли и сопряженные производства использовался метод аналогов. За аналоговую базу принимались характеристики инвестиционных проектов, предлагаемых к осуществлению в республиках Северного Кавказа с корректировкой на более благоприятные климатические условия Республики Южная Осетия.

4. Численность трудовых ресурсов, задействованных в рассматриваемых сферах экономики республики, принималась в зависимости от потребностей. Важно заметить, что в расчетах принималась гипотеза о существенном росте занятости в реальном секторе экономики.

5. При этом важнейшим условием достижения целевых показателей является сокращение численности занятых в непроектовом секторе экономики.

6. Основные прогнозные макроэкономические характеристики, экзогенно закладываемые в расчеты, принимались исходя из следующих гипотез.

7. В основу допущений о социально-экономической эффективности осуществляемых инвестиций легли общеэкономические закономерности социально-экономического развития на основе эффективной реализации инвестиционных проектов в различных отраслях экономики и общемировые тенденции эффективного развития. Основные макро-характеристики:

- производительность труда;
- структура издержек на производство продукции;
- отношение выручки от реализации продукции и услуг к стоимости основных фондов (приростная фондоотдача);
- динамика инвестиций в основные производственные фонды в основных секторах экономики;
- динамика занятости трудоспособного населения.

Средняя рентабельность производства во вновь реализуемых инвестиционных проектах должна обеспечивать окупаемость производимых инвестиционных затрат.

Общая сумма налоговых поступлений в консолидированный бюджет принималась исходя из существующего законодательства.

Коэффициенты фондоотдачи для каждой отрасли, использование которых позволило установить взаимосвязь между инвестициями в отрасль (как средство наращивания основных фондов) и объемом выпуска отрасли в денежном выражении. Ориентировочные данные по величине этих коэффициентов были получены из

официальной статистики и были приняты в расчетах около 2.0 в среднем (1.6 – в традиционной промышленности; 2.4 – в промышленности высоких технологий, 2.0 – в строительстве и т. д).

Специфика рассчитываемого региона предполагает, что основным видом транспорта будет автомобильный.

Уровень рентабельности в огромной степени определяют показатели финансовой (бюджетной и коммерческой) эффективности функционирования каждого из секторов и, в конечном счете, возможность развития Республики Южная Осетия в режиме самофинансирования после определенного «первооттолчка».

Расчет потребной численности работающих проводился на основе полученных объемов выпуска и производительности труда по отраслям. В силу специфики рассчитываемого региона предполагалось, что объем рабочей силы не может являться лимитирующим фактором при расчетах. В свою очередь это означает, что фундаментальным фактором, определяющим жизнеспособность модели, становится уровень фондоотдачи в отраслях и рентабельность производства.

Расчет налоговых отчислений носит приближенный характер и включает в себя налоги с выпуска, с прибыли, налог на имущество и суммарные начисления на фонд заработной платы.

Схемы финансирования модели предусматривали реализацию 3-х одновременно действующих видов финансирования, формирующих полный объем инвестиций: заемные средства, правительственные дотации и доля собственных средств, выделяемых на реинвестирование отрасли. В случае использования заемных средств может быть установлен период так называемых «кредитных каникул». Потенциальным источником дополнительного финансирования социально-экономического развития Республики Южная Осетия являются: возможные неналоговые поступления в бюджет, являющиеся частью собственных средств, остающихся после выделения части на рефинансирование, а также нераспределенная часть собственных средств.

Ниже (в таблице 33) приведены расчетные значения макропоказателей возможного развития Республики Южная Осетия.

**Таблица 33. Основные макропоказатели социально-экономического развития Республики Южная Осетия
на долгосрочную перспективу**

ГОД	Всего ЧВП (млн.руб.)	Население (прогноз) (чел.)	ЧВП на душу населения (млн.руб.)	Всего численность занятых (чел.)	Численность занятых в реальном секторе (чел.)	Численность занятых в социальной сфере (чел.)	Валовой выпуск продукции и услуг (млн.руб.)	Всего фонд ЗП (млн.руб.)	Средняя ЗП (тыс.руб.)	Всего Налоговые Поступления (млн.руб.)
2013	3242	53732	0,060	20159	5900	14259	6484	2934	13,5	430
2014	3561	52576	0,068	20569	6241	14328	7320	2999	14	647
2015	4110	53618	0,077	20996	6417	14579	8246	3429	14,7	731
2016	4409	54485	0,081	21323	6474	14849	9590	3868	15,7	839
2017	4881	55521	0,088	20398	5762	14636	11658	4013	16,5	945
2018	5538	56450	0,095	21077	7185	13892	13596	4521	17,9	1234
2019	5958	56859	0,105	21211	7200	14011	15262	4608	18,2	1189
2020	6464	57313	0,113	22288	8001	14287	16689	5108	19,1	1270
2021	6981	57886	0,121	23446	9302	14144	17847	5627	20	1390
2022	7539	58465	0,129	24660	10658	14002	18632	6155	20,8	1470
2023	8143	59049	0,138	25533	11671	13862	19284	6526	21,3	1530
2024	8794	59640	0,147	26351	12627	13724	19878	6893	21,8	1600
2025	9497	60236	0,158	27946	14360	13586	20458	7444	22,2	1770
2026	10257	60838	0,169	28270	14819	13451	21038	7666	22,6	1840
2027	11078	61447	0,180	29611	16295	13316	21622	8208	23,1	1920
2028	11964	62061	0,193	29966	16783	13183	22212	8450	23,5	2020
2029	12921	62682	0,206	30338	17287	13051	22810	8700	23,9	2190
2030	13955	63309	0,220	30726	17805	12921	23427	9033	24,5	2282

Обоснование социально-экономического эффекта Стратегии

Общие социально-экономические результаты реализации Стратегии и оценки эффекта характеризуются тремя группами показателей, отражающих интересы основных участников социально-экономического процесса в республике:

- показатели коммерческой (финансовой) эффективности, учитывающие финансовые последствия реализации проекта для его непосредственных участников, в первую очередь инвесторов;
- показатели бюджетной эффективности, отражающие финансовые последствия осуществления проекта для бюджета;
- показатели социального эффекта, выражающиеся в первую очередь в создании новых рабочих мест и росте расходной части бюджета на социальные нужды и сопутствующее улучшение показателей социальной сферы.

Социальный эффект связан:

- с увеличением спроса на квалифицированную рабочую силу за счет создания новых рабочих мест на новых производствах и сокращением занятости на модернизируемых производствах;
- с расширением возможностей трудоустройства и выбора профессии на новых и сопряженных производствах;
- с ростом доходов населения в соответствии с общим фондом оплаты труда, занятых на новых и модернизируемых производствах.

Коммерческий эффект развития экономики Республики Южная Осетия характеризуется величиной собственных средств, остающихся в распоряжении предприятий, а также совокупной произведенной добавленной стоимости. Оценка коммерческой эффективности имеет принципиальное значение для инвестиционной привлекательности региона и отдельных секторов экономики. При сделанных предположениях можно оценить, что коммерческая составляющая инвестиционной привлекательности будет довольно высока и характеризуется, во-первых, удовлетворительным сроком окупаемости предполагаемых инвестиционных проектов, во-вторых, высокой производительностью труда, обеспечивающей снижение доли заработной платы в себестоимости продукции.

Бюджетный эффект

Бюджетная эффективность характеризует величину дополнительных бюджетных выгод, связанных с осуществлением инвестиций в экономические объекты. Бюджетная эффективность зависит от финансовой или коммерческой эффективности проектов. Исходя из результатов детальных расчетов, государственная поддержка развития высокоэффективных производств приводит к тому, что если на один рубль затрат бюджета приходится не менее трех-четырёх рублей частных инвестиций, то эти затраты довольно быстро окупаются в виде налогов.

Уровень заработной платы является важнейшим фактором привлечения высококвалифицированных специалистов нового поколения, способных работать на новом технологическом оборудовании, использовать принципиально новые технологии производства новых видов продукции. Поэтому в расчетах оценочных макропоказателей развития экономики Республики Южная Осетия доля заработной платы была принята на уровне 25 – 40% в зависимости от рассматриваемого сектора.

Одним из важных параметров, отражающих возможности проведения целенаправленной государственной политики в сфере инвестиций, является формирование специализированного фонда поддержки инвестиций или социального развития за счет отчислений в бюджет части прибыли, полученной предприятиями государственного сектора.

В ходе дальнейшей, более углубленной разработки Стратегии, необходимо установить соответствие между интегральными характеристиками эффективности деятельности основных секторов экономики Республики Южная Осетия и конкретными

проектами, которые должны обеспечить достижение промоделированных макропоказателей.

IX. Механизмы реализации Стратегии

Реализация поставленных стратегических целей и стратегических задач должна осуществляться как с применением уже существующих, так и с помощью новых, эффективных по опыту международной практики механизмов.

Новые механизмы

Новым механизмом реализации стратегии в первую очередь является система нормативных правовых актов, регламентирующих реализацию Стратегии:

– нормативный правовой акт Республики Южная Осетия «О мониторинге показателей социально-экономического развития Республики Южная Осетия».

Необходимо проведение реформ, обеспечивающих полноценное социально-экономическое развитие республики как современного независимого государства:

- реформы бюджетного процесса;
- муниципальной реформы.

Для обеспечения среднесрочного управления реализацией Стратегии необходимо разработать и принять государственные программы, обеспечивающие реализацию основных приоритетов стратегического развития республики. К их числу относятся:

- инвестиционная программа содействия социально-экономическому развитию республики;
- государственные отраслевые программы развития республики на среднесрочный период.

Также необходимо разработать:

- программу по повышению инвестиционной привлекательности Республики Южная Осетия;
- программу по формированию и развитию кадрового потенциала Республики Южная Осетия.

В части организации эффективного управления развитием республики необходимо создание следующих координационных структур:

- Консультативного совета при Президенте Республики Южная Осетия по вопросам развития экономики страны. Данный орган власти возьмет на себя экспертизу решений законодательных и исполнительных органов власти, касающихся значительных вопросов социально-экономического развития страны;
- Совета по реализации Стратегии развития Республики Южная Осетия до 2030 года при Президенте Республики Южная Осетия. Деятельность совета будет направлена на контроль за ходом реализации Стратегии.

Большинство новых механизмов реализации стратегии обеспечивают создание бизнес-среды, способствующей развитию бизнеса и привлечению дополнительных инвестиций в экономику республики, к их числу относятся:

- Корпорация развития республики на основе межгосударственного соглашения между Российской Федерацией и Республикой Южная Осетия;
- особые экономические зоны;
- технопарки и производственные парки для обеспечения поддержки предпринимательства и развития наукоемких отраслей;
- агентство по субсидированию и страхованию экспорта югоосетинской продукции;
- лизинговая компания.

Организация эффективно работающих кластеров – важный механизм повышения конкурентоспособности предприятий Республики Южная Осетия.

Необходимым условием обеспечения устойчивого экономического роста является проведение административной и бюджетной реформы (в том числе внедрение системы бюджетирования, ориентированного на результат).

Внедрение в практику государственного управления Республики Южная Осетия системы бюджетирования, ориентированного на результат (БОР) позволит существенно повысить результативность бюджетных расходов, обеспечить эффективный контроль за распределением бюджетных средств, повысить мотивацию чиновников на достижение запланированных целевых показателей социально-экономического развития республики.

В рамках бюджетирования, ориентированного на результат, планируется разработка докладов о результатах и основных направлениях деятельности министерств и ведомств Республики Южная Осетия.

В данных докладах будут определены целевые показатели деятельности органов исполнительной власти республики на среднесрочную перспективу, разработаны программные мероприятия, запланировано финансирование заявленных мероприятий в рамках разработанных программ.

В результате реализации описанного выше комплекса действий по совершенствованию системы управления в республике будет сформирована рабочая модель управления развитием республики.

Для обеспечения эффективного функционирования экономики Республики Южная Осетия в рамках новой рабочей модели предлагается создание информационно-аналитической системы (ИАС) управления социально-экономическим развитием республики.

Х. Повышение эффективности управления социально-экономическим развитием Республики Южная Осетия

Существующая структура органов государственного управления Республики Южная Осетия нуждается в изменениях, необходимых для решения стоящих перед республикой задач по развитию конкурентоспособной экономики республики, привлечению инвестиций, созданию благоприятного делового климата и повышения уровня реальных доходов населения.

Представленные ниже предложения имеют своей целью создать гибкую и эффективную систему управления социально-экономическим развитием Республики Южная Осетия, не раздувая излишне административный аппарат, опираясь в работе на компактную, нацеленную на результат команду профессионалов.

Предлагается создать следующие рыночные институты:

– корпорацию развития республики на основе межгосударственного соглашения между Российской Федерацией и Республикой Южная Осетия;

– агентство по субсидированию и страхованию экспорта югоосетинской продукции;

– государственную лизинговую компанию;

– центр повышения квалификации.

Корпорация развития Республики Южная Осетия будет ориентирована на привлечение внешних инвестиций и создание благоприятного инвестиционного климата.

Основные функции Корпорации развития:

– привлечение крупных и средних инвестиций;

– работа с инвестиционными проектами по принципу «одного окна»;

– продвижение республики на международных инвестиционных и финансовых рынках;

– поддержка реализации существующих инвестиционных проектов;

– управление территориями особого экономического регулирования;

– поддержка кластерных инициатив.

Агентство по субсидированию и страхованию экспорта югоосетинской продукции будет ориентировано на решение следующих задач:

- субсидирование и страхование экспорта продукции;
- продвижение продукции югоосетинских производителей под единым зонтичным брендом.

Центр повышения квалификации будет работать под управлением Министерства образования и науки Республики Южная Осетия и осуществлять организацию процесса профессиональной подготовки и переподготовки кадров под текущие и перспективные нужды экономики Республики Южная Осетия.

Заключение

Республика Южная Осетия – государство, обладающее значительным интеллектуальным, человеческим, природным и сырьевым потенциалом. Сложные геополитические и экономические обстоятельства последних десятилетий привели к тому, что экономика и социальная сфера республики доведены до кризисного состояния.

Анализ социально-экономического состояния республики и оценка перспектив развития с учетом существующих ресурсов позволяют сделать следующие выводы.

Одной из главных проблем, решение которой требует безотлагательных мер, является демография. Комплекс мероприятий, предложенный по всем направлениям в социальной сфере, позволит стабилизировать ситуацию в системе здравоохранения, образования, системе социальной защиты граждан, что в конечном итоге повысит рождаемость и снизит отток трудоспособного населения из страны.

Параллельно с социальной составляющей необходимо принимать безотлагательные меры по стимулированию развития экономики.

Ввиду ландшафтно-климатических условий республики сельскохозяйственная отрасль не может стать основой для экономического роста Республики Южная Осетия. Задача среднесрочной перспективы для сельского хозяйства – обеспечение населения собственной сельскохозяйственной продукцией.

Одной из точек роста экономики может стать развитие промышленности Республики Южная Осетия.

Создание собственной системы гидроэлектроэнергетики путем размещения в различных районах республики малых ГЭС – одно из главных стратегических направлений развития. Суммарная мощность гидроэнергоресурсов рек Республики Южная Осетия составляет в среднем 110 МВт при необходимой для промышленных предприятий и домохозяйств мощности в 20-25 МВт. Продажа оставшейся вырабатываемой электроэнергии могла бы стать одним из основных источников дохода Государственного бюджета Республики Южная Осетия.

В силу особенностей географического расположения Республики Южная Осетия одной из ее главных проблем является транспортная составляющая. Проблемная логистика ограничивает возможности в выработке стратегических мер, направленных на преодоление экономического кризиса, определении механизмов, способствующих быстрому и эффективному развитию социальной и промышленно-производственной архитектуры. В этих условиях ориентация на внедрение новых инновационных и наукоемких технологий в промышленное развитие Республики Южная Осетия является практически единственным верным решением для вывода экономики из кризиса и ее дальнейшего развития.

Акционирование и последующее технологическое переоснащение действующих предприятий, возобновление работы предприятий, основанных на переработке местного сырья и в привязке к ним создание множества мелких спутниковых производств – параллельная реализация всех этих проектов может также привести к значительному экономическому эффекту.

Другой важной составляющей экономического роста может стать туризм. Географическое расположение Республики Южная Осетия в центре Кавказа, ее уникальные природно-климатические условия создают широкие возможности для развития всех видов туризма. Республика располагает большими возможностями для строительства туристической инфраструктуры и туристско-рекреационных зон. Восстановление старых объектов – турбаз, домов отдыха и строительство новых лечебно-профилактических и минерально-грязевых лечебниц, санаториев и пансионатов, альпинистских лагерей, горнолыжных трасс – серьезный фактор привлечения средств в экономику республики и способ формирования положительного имиджа Республики Южная Осетия. Существуют возможности привлечения инвестиций со стороны крупных российских предприятий для организации объектов отдыха, в том числе для работников этих компаний. Ускоренное развитие рекреационного туризма способно обеспечить высокую доходность Государственного бюджета Республики Южная Осетия.

Стратегическим фактором, определяющим устойчивое развитие экономики республики и решение ряда экономических и социальных проблем, является развитие малого и среднего предпринимательства. Развитие малого бизнеса в Республике Южная Осетия способствует росту уровня жизни населения, насыщению рынка товарами и услугами, увеличению численности занятых в данном секторе экономики, повышению налоговых поступлений в Государственный бюджет Республики Южная Осетия. В связи с этим поддержка малого предпринимательства рассматривается как одно из приоритетных направлений развития республики.

Для решения комплекса проблем по всем направлениям социально-экономического развития Республики Южная Осетия важным условием является наличие развитой финансово-кредитной системы республики. Капитализация Национального банка Республики Южная Осетия, организация филиалов российских банков на территории республики и других финансовых структур обеспечит доступ к кредитным средствам физических и юридических лиц, что позволит решить в определенной степени ряд проблем.

Таким образом, комплексная реализация мероприятий в промышленности, сельском хозяйстве, в сфере малого и среднего предпринимательства, строительстве и финансовой сфере приведет к всестороннему развитию экономики и обеспечит стабильный экономический рост.

Статья 2

Настоящий Закон вступает в силу со дня его официального опубликования.

**Президент
Республики Южная Осетия**



А. Бибиллов

г. Цхинвал
«26» февраля 2020 г.

№ 2