

ПОСТАНОВЛЕНИЕ
ПАРЛАМЕНТА РЕСПУБЛИКИ ЮЖНАЯ ОСЕТИЯ

О Законе Республики Южная Осетия «О внесении изменений в Приложение «Стратегия социально-экономического развития Республики Южная Осетия до 2030 года», утвержденное Законом Республики Южная Осетия «О Стратегии социально-экономического развития Республики Южная Осетия до 2030 года»

Парламент Республики Южная Осетия

п о с т а н о в л я е т :

1. Принять Закон Республики Южная Осетия «О внесении изменений в Приложение «Стратегия социально-экономического развития Республики Южная Осетия до 2030 года», утвержденное Законом Республики Южная Осетия «О Стратегии социально-экономического развития Республики Южная Осетия до 2030 года».
2. Направить настоящий Закон Президенту Республики Южная Осетия для подписания и опубликования.
3. Настоящее Постановление вступает в силу со дня его принятия.

Председатель Парламента
Республики Южная Осетия



А.Тадтаев
А.Тадтаев

г. Цхинвал
13 февраля 2020 года
С.- 3/2 (7 созыв)



РЕСПУБЛИКА ЮЖНАЯ ОСЕТИЯ

Закон

О внесении изменений в Приложение «Стратегия социально-экономического развития Республики Южная Осетия до 2030 года», утвержденное Законом Республики Южная Осетия «О Стратегии социально-экономического развития Республики Южная Осетия до 2030 года»

Принят Парламентом РЮО
13 февраля 2020 года

Статья 1

Внести изменения в Приложение «Стратегия социально-экономического развития Республики Южная Осетия до 2030 года», утвержденное Законом Республики Южная Осетия «О Стратегии социально-экономического развития Республики Южная Осетия до 2030 года», принятым Парламентом Республики Южная Осетия 15 августа 2013 года, изложив его в следующей редакции:

«Приложение
к Закону Республики Южная Осетия
«О Стратегии социально-экономического
развития Республики Южная Осетия до 2030 года»
(в редакции Закона Республики Южная Осетия
«О внесении изменений в Закон Республики Южная Осетия
«О Стратегии социально-экономического
развития Республики Южная Осетия до 2030 года»)

СТРАТЕГИЯ СОЦИАЛЬНО-ЭКОНОМИЧЕСКОГО РАЗВИТИЯ РЕСПУБЛИКИ ЮЖНАЯ ОСЕТИЯ ДО 2030 ГОДА

Содержание

Введение.....	3
I. Общая характеристика, экономико-географическое и геополитическое положение Республики Южная Осетия в системе расселения Закавказья.....	4
II. Результаты анализа конкурентных возможностей республики (SWOT – анализ)	5
III. Определение стратегических приоритетов развития Республики Южная Осетия	7
III.1. Миссия и приоритеты социально-экономического развития Республики Южная Осетия	7
III.2. Приоритеты социального развития.....	7
III.2.1. Население Республики Южная Осетия	7
III.2.2. Развитие социальной инфраструктуры	8
III.2.2.1. Образование и наука	8
III.2.2.2. здравоохранение	9
III.2.2.3. Занятость и труд	10
III.2.2.4. Социальная защита населения	10
III.2.2.5. Культура	11
III.2.2.6. Спорт, туризм и молодежная политика.....	11
III.3. Приоритеты экономического развития	12
III.3.1. Развитие региональной инфраструктуры	12
III.3.1.1. Региональное развитие.....	12
III.3.1.2. Инфраструктурная политика	13
III.3.1.3. Жилищно-коммунальная сфера	13
III.3.2. Экономическое развитие Республики Южная Осетия – точки роста.....	13
III.3.2.1. Сельское хозяйство	13
III.3.2.2. Промышленность: новая индустриально-инновационная политика.....	15
III.3.2.3. Малый и средний бизнес	16
IV. Развитие инфраструктурного потенциала.....	18
IV.1. Транспортно-логистическая инфраструктура.....	18
IV.1.1. Железнодорожный транспорт.....	18
IV.1.2. Автомобильные дороги	19
IV.1.3. Воздушный транспорт	23
IV.1.4. Логистическая инфраструктура.....	24
IV.1.5. Развитие автомобильного транспорта	25
IV.2. Энергетическая инфраструктура	27
IV.2.1. Электроснабжение.....	27
IV.2.2. Газоснабжение.....	29
IV.3. Инженерная инфраструктура (водоснабжение, водоотведение)	31
IV.3.1. Водоснабжение.....	31
IV.3.2. Водоотведение.....	34
IV.4. Инфраструктура утилизации отходов.....	37
IV.5. Инфраструктура систем орошения	39
IV.6. Информационно-телекоммуникационная инфраструктура	45
V. Развитие экономического потенциала	51
V.1. Развитие промышленности, минерально-сырьевой базы и добычи полезных ископаемых в Республике Южная Осетия	51
V.2. Развитие строительства и производства строительных материалов в Республике Южная Осетия	60

V.3. Развитие агропромышленного комплекса Республики Южная Осетия	81
V.4. Развитие туризма в Республике Южная Осетия	85
V.5. Развитие финансовой системы	90
VI. Развитие социального потенциала	91
VI.1. Развитие здравоохранения Республики Южная Осетия	91
VI.2. Развитие образования и науки Республики Южная Осетия	96
VI.3. Развитие сферы культуры Республики Южная Осетия	101
VI.4. Развитие физической культуры и спорта Республики Южная Осетия	104
VII. Демографический прогноз Республики Южная Осетия	106
VIII. Целевой прогноз экономического развития Республики Южная Осетия	108
IX. Механизмы реализации Стратегии	116
X. Повышение эффективности управления социально-экономическим развитием Республики Южная Осетия	117
Заключение	118

Введение

Республика Южная Осетия является одним из наиболее молодых государств на политической карте мира. Отягощенная вооруженными конфликтами 90-х и 2000-х, Республика Южная Осетия оказалась в сложном социально-экономическом положении. Промышленный, сельскохозяйственный и инфраструктурный потенциал, унаследованный с советских времен, нуждается не просто в восстановлении, а в коренной модернизации с учетом реалий XXI века.

Качество жизни населения Республики Южная Осетия не отвечает современным стандартам с точки зрения социального обеспечения и безопасности. В фазе становления находятся политические и экономические институты. Ситуация усугубляется, в целом, невысокой привлекательностью республики в глазах потенциальных международных партнеров, инвесторов и туристов.

Сельское хозяйство характеризуется низкой эффективностью и испытывает серьезные затруднения с оснащением техникой и механизмами. Отраслевая структура малых предприятий, действующих на территории республики, представлена преимущественно сферой торговли, предоставления услуг и материального производства. Рынок труда характеризуется нехваткой специалистов инженерно-технического профиля.

В силу особенностей географического расположения Республики Южная Осетия, одной из ее главных проблем является транспортная составляющая. Проблемная логистика ограничивает возможности в выработке стратегических мер, направленных на стабилизацию экономического роста, определение механизмов, способствующих быстрому и эффективному развитию социальной и промышленно-производственной архитектуры.

На сегодняшний день Республика Южная Осетия полностью зависит от внешних источников энергоносителей. В случае каких-либо природных катаклизмов республика может остаться практически без источников электроснабжения. При этом суммарная мощность гидроэнергоресурсов рек Республики Южная Осетия составляет как минимум 110 МВт, при необходимой для промышленных предприятий и домохозяйств мощности в 20-27 МВт.

Сложившаяся социально-экономическая ситуация требует решения множества сложных проблем, причем решения эти должны быть увязаны в единую комплексную Стратегию социально-экономического развития Республики Южная Осетия (далее – Стратегия).

Логика Стратегии включает в себя следующие разделы:

- общая характеристика, экономико-географическое и геополитическое положение Республики Южная Осетия в системе расселения Закавказья;
- проведение SWOT-анализа и выявление конкурентных преимуществ Республики Южная Осетия;
- формулирование приоритетов развития Республики Южная Осетия;
- обобщенная оценка состояния экономики и определение стратегических приоритетов экономического развития;
- обобщенная оценка состояния и определение стратегических приоритетов развития инфраструктуры;
- обобщенная оценка состояния и определение перспектив развития институциональной инфраструктуры;
- обобщенная оценка состояния социальной сферы и определение стратегических приоритетов социального развития;
- определение стратегических приоритетов позиционирования Республики Южная Осетия в мире;
- демографический прогноз;
- целевой прогноз экономического развития;
- механизмы реализации Стратегии;
- предложения по совершенствованию системы управления республикой.

I. Общая характеристика, экономико-географическое и геополитическое положение Республики Южная Осетия в системе расселения Закавказья

Республика Южная Осетия – независимое, суверенное, правовое государство, созданное в результате самоопределения народа Республики Южная Осетия, признанное Российской Федерацией, Сирийской Арабской Республикой и рядом других государств.



Республика Южная Осетия расположена в самом центре Кавказа. Большую часть территории Республики Южная Осетия занимают горы – отроги Главного Кавказского Хребта. Наибольшая протяженность ее с севера на юг – 79 км, с запада на восток – 88 км. Площадь составляет 3900 км². Десятую часть поверхности Республики Южная Осетия занимают предгорья, остальная территория – гористая местность высотой от 850 до 938 метров над уровнем моря. Самая высокая точка – гора Халаца (3938 м.).

Климат умеренный, средняя температура января от –25, –30⁰С в горах, до –10, –15⁰С на равнине; в июле от +10⁰С до +35⁰С соответственно. Среднегодовой объем осадков от 400 мм в равнинной части до 1800 мм в горной части. Климат в высокогорной части

Республики Южная Осетия способствовал образованию вечных снегов и ледников. В высокогорье преобладают горно-луговые почвы, на равнинах – бурые лесные почвы.

Административно-территориальное деление Республики Южная Осетия

Республика Южная Осетия состоит из 5 административно-территориальных единиц – 4 административных района: Дзауский (ранее – Джавский), Знаурский, Ленингорский, Цхинвальский и столица Республики Южная Осетия – город Цхинвал.

Трудовые ресурсы

По оценке Управления государственной статистики Республики Южная Осетия численность экономически активного населения в 2018 году составила около 57,4%. Уровень безработицы продолжает оставаться относительно высоким и может привести к дальнейшему оттоку населения за пределы Республики Южная Осетия.

Природные ресурсы

Недра Республики Южная Осетия богаты полезными ископаемыми.

Квайсинский рудный район является одним из крупнейших в СНГ по запасам свинцово-цинковой руды, только разведанные запасы которого составляют 8 млн. тонн. Есть высококачественный барит. Геологические исследования, проведенные на территории Республики Южная Осетия в разные годы, выявили проявления нефти и газа, меди и ртути, серного колчедана, нефрита и никеля.

Возможна карьерная добыча стенового камня, имеются перспективные проявления специальных глин и кварцевых песков для производства керамических изделий, фарфора, фаянса, стекла, огнеупорных и формовочных материалов.

Ресурсы минеральной и пресной воды по оценкам специалистов исчисляются сотнями тысяч кубометров в сутки.

Гидроэнергетический потенциал Республики Южная Осетия позволяет перейти на самообеспечение электроэнергией. Размещение в различных районах Республики Южная Осетия малых ГЭС (от 1-3 до 10-15 МВт) создаст надежную основу энергоснабжения всех населенных пунктов и промышленных предприятий.

II. Результаты анализа конкурентных возможностей республики (SWOT – анализ)

Выбор эффективной стратегии развития Республики Южная Осетия обусловлен как сильными, так и слабыми сторонами, присущими республике. В результате SWOT-анализа были выявлены как благоприятные, так и неблагоприятные внешние факторы, которые могут повлиять на ситуацию в республике («возможности» и «угрозы»).

Таблица 1. Сводная матрица SWOT анализа

Внутренняя среда		Внешняя среда	
Сильные стороны		Возможности	
<p>1. Значительные рекреационные, агроклиматические и минеральные ресурсы;</p> <p>2. Благоприятные природно-климатические условия</p> <p>3. Богатое историко-культурное наследие;</p> <p>4. Географическое положение благоприятствует развитию межрегиональных торговых связей;</p> <p>5. Наличие сравнительно недорогой рабочей силы;</p> <p>6. Развитые традиции земледелия и животноводства;</p> <p>7. Наличие предпосылок для создания кластеров;</p> <p>8. Возможность высоких темпов роста экономики в силу значительного потенциала ключевых отраслей;</p> <p>9. Незначительное в течение длительного срока воздействие на окружающую среду со стороны промышленности является важным фактором для развития отраслей с высокими экологическими требованиями.</p>		<p>1. Создание конкурентоспособного сельскохозяйственного кластера, ориентированного на производство экологически чистой продукции для внутреннего потребления, а также на экспорт в другие страны;</p> <p>2. Увеличение спроса на туризм создаст благоприятные предпосылки для развития отрасли на территории Республики Южная Осетия;</p> <p>3. Значительное увеличение производства питьевой и минеральной воды, спрос на которую имеет тенденцию к долгосрочному росту;</p> <p>4. Создание площадок с максимально комфортными условиями работы для национальных и иностранных инвесторов;</p> <p>5. Использование благоприятного географического положения для расширения торгового взаимодействия со странами Закавказья и ближнего Востока.</p>	
Слабые стороны		Угрозы	
<p>1. Невысокий уровень жизни населения;</p> <p>2. Низкий уровень обновления кадров в здравоохранении, образовании и культуре;</p> <p>3. Недостаточное развитие обеспечивающих инфраструктур в районах Республики Южная Осетия;</p> <p>4. Недостаток квалифицированных «узких» специалистов во всех секторах экономики и социальной сферы;</p> <p>5. Недостаточный уровень мотивации населения к развитию и созидательной деятельности;</p> <p>6. Высокая доля морально и физически устаревшего оборудования в сельском хозяйстве.</p> <p>7. Незрелость нормативной базы;</p> <p>8. Незрелость финансовых и рыночных инфраструктур;</p> <p>9. Отсутствие системы переподготовки и воспроизводства квалифицированных специалистов.</p>		<p>1. Ухудшение демографической ситуации, увеличение оттока из Республики Южная Осетия квалифицированных кадров;</p> <p>2. Преобладающая ориентация на российскую экономическую помощь, отсутствие предпосылок для формирования самодостаточной экономики;</p> <p>3. Снижение уровня инвестиционной привлекательности Республики Южная Осетия;</p> <p>4. Усиление ориентации населения приграничных территорий Республики Южная Осетия на другие страны закавказского региона.</p>	

III. Определение стратегических приоритетов развития Республики Южная Осетия

III.1. Миссия и приоритеты социально-экономического развития Республики Южная Осетия

Миссия определяет общественно-правовое, социально-экономическое и рыночно-производственное предназначение, смысл существования Республики Южная Осетия в условиях глобальной конкуренции и территориально-отраслевого разделения труда.

В рамках настоящей Стратегии миссия деятельности Правительства Республики Южная Осетия состоит в содействии устойчивому социально-экономическому развитию Республики Южная Осетия за счет роста конкурентоспособности экономики, активной инвестиционной политики, повышения благосостояния и качества жизни населения.

Миссия деятельности Правительства Республики Южная Осетия включает и ее главную стратегическую цель – превращение Республики Южная Осетия в экономически самостоятельное, конкурентоспособное и инвестиционно-привлекательное государство, комфортное для проживания и обеспечивающее высокое качество жизни населения.

Достижение главной цели социально-экономического развития Республики Южная Осетия предполагает достижение ряда стратегических целей, определяемых ресурсным потенциалом республики, способным обеспечивать устойчивое развитие Республики Южная Осетия в будущем:

I. Экономическая цель: обеспечение устойчивого развития и структурной модернизации всех секторов экономики Республики Южная Осетия и конкурентоспособность национальной продукции на внутреннем и международном рынках сбыта.

II. Инфраструктурная цель: развитие инженерных и транспортных инфраструктур Республики Южная Осетия до уровня, необходимого для обеспечения устойчивого социально-экономического развития республики и высокого качества жизни населения в долгосрочной перспективе.

III. Социальная цель: создать условия для устойчивого роста благосостояния и социального развития населения Республики Южная Осетия на основе использования ресурсного и культурного потенциала республики.

IV. Институциональная цель: создать институциональные условия устойчивого развития Республики Южная Осетия в форме принятия законов и других нормативно-правовых актов, формирования необходимых государственных и рыночных институтов развития.

III.2. Приоритеты социального развития

III.2.1. Население Республики Южная Осетия

По данным Управления Государственной статистики Республики Южная Осетия численность населения за 2018 год составила 56450 чел., что на 929 чел. больше, чем в 2017 году.

Диспропорция в размещении производительных сил еще до начала грузино-осетинского конфликта обуславливала миграцию населения Республики Южная Осетия в город из других районов, обескровливая сельскохозяйственную периферию. События 1989-2008 гг. привели к катастрофическому оттоку сельских жителей в город Цхинвал и за пределы Республики Южная Осетия. Основная масса наиболее трудоспособной части населения ориентирована на внешние рынки труда.

Цели

Проведение политики, направленной на снижение негативных тенденций в демографических и миграционных процессах, создание основы для увеличения численности населения страны, в первую очередь путем создания реальных механизмов поддержки семьи и материнства.

Пути решения

Для выработки государственной политики, направленной на стабилизацию и улучшение демографической ситуации в Республике Южная Осетия, целесообразно разработать программы развития территорий с созданием организационно-экономических механизмов поддержки, направленных на стимулирование притока населения в сельскую местность, в том числе возвращения беженцев и вынужденных переселенцев, предусматривается разработка модели рационального расселения жителей сельских территорий.

В целях сокращения материнской и младенческой смертности будет принят комплекс мер по поддержке материнства и детства.

Особое внимание будет уделено формированию общественного мнения в поддержку института семьи, принципов ее планирования, охраны здоровья.

III.2.2. Развитие социальной инфраструктуры

III.2.2.1. Образование и наука

Формирование качественной системы образования – ключевой компонент устойчивого экономического развития государства.

В Республике Южная Осетия сохраняются проблемы качества образовательных услуг, особенно в сельской местности, что является следствием слабой материально-технической базы образовательной системы, нехватки квалифицированных кадров, в том числе в сфере информатики. Наблюдается значительное уменьшение количества учащихся в сельских школах, так в Дзауском районе в советское время в школах обучалось около 1000 человек, теперь только 512.

Цель

Формирование национальной модели образования, интегрированной в современное образовательное пространство, обеспечивающей подготовку специалистов, конкурентоспособных на рынке труда.

Пути решения

В целях повышения качества образования необходимо:

– усовершенствовать государственные общеобязательные стандарты образования на всех уровнях;

– использовать в учебном процессе новые информационные и педагогические технологии обучения и подготовки квалифицированных рабочих и специалистов, конкурентоспособных на рынке труда.

Для подготовки профессиональных кадров предполагается разработать государственный механизм по мониторингу потребностей в квалифицированных кадрах в разных отраслях экономики.

В сфере дошкольного воспитания и обучения планируется:

– расширить сеть дошкольных организаций, способствовать дальнейшему развитию дошкольной подготовки детей;

– укреплять материально-технический, учебно-методический и кадровый потенциал дошкольных организаций образования.

В сфере школьного образования:

– внедрение удаленной системы образования через интернет на основе использования российского опыта, что позволит уменьшить фактор «информационного неравенства»;

- развитие программ совместно с Российской Федерацией, направленных на переподготовку кадров в сфере образования;
- строительство зданий школ и лагерей, отвечающих стандартам;
- дооснащение компьютерной техникой классов, модернизация предметных кабинетов.

Развитие науки – одно из приоритетных направлений в сфере образования. Намечен ряд мероприятий, направленных на расширение сферы научных изысканий в рамках существующего Научно-исследовательского института им.З.Н.Ванеева, в том числе создание на базе института физико-математического отделения и отделения информационных технологий. Планируется проведение различных научных конференций, в том числе международных, организация археологических экспедиций, совместная работа с фондами научных исследований Российского Гуманитарного Научного Фонда и Российского Фонда Фундаментальных Исследований.

В сфере высшего профессионального образования предполагается:

- расширение международного сотрудничества в целях подготовки специалистов с высшим профессиональным образованием, повышения квалификации и переподготовки преподавателей, проведения совместных научных исследований;
- подготовка кадров по специальностям, необходимым для организации высокотехнологичных производств.

III.2.2.2. Здоровоохранение

В сфере здравоохранения сохраняются проблемы своевременности и качества оказываемой населению медицинской помощи.

Основные проблемы отрасли:

- отсутствие централизации управления отраслью: районные медицинские организации – ЦРБ, врачебные амбулатории, ФАП-ы лишены возможности централизации управления и подчиняются непосредственно районным администрациям, что ухудшает оперативное решение вопросов кадровой политики, эксплуатации оборудования, имеющегося на балансах.
- недостаточный уровень первичной медико-санитарной помощи;
- недостаточная квалификация врачей и средних медицинских работников;
- рост заболеваемости населения по отдельным нозологиям (заболевания сердечно-сосудистой системы, онкологические заболевания, эндокринопатии, социально-значимые заболевания);
- отсутствие системной подготовки кадрового резерва по наиболее востребованным специальностям;
- узкий перечень высокотехнологичных методов лечения;
- отсутствие финансовых ресурсов для технического обслуживания медицинского оборудования, в том числе высокотехнологичного, для непрерывного функционирования медицинского оборудования в медицинских учреждениях.

Цели

Улучшение здоровья населения посредством повышения качества и доступности медицинской помощи.

Пути решения

- решение кадровых проблем в сфере здравоохранения и социальной защиты населения;
- внедрение новых методов диагностики;
- реализация мер по борьбе с туберкулезом;
- строительство новых учреждений здравоохранения (центра психоневрологии и наркологии) и оснащение действующих современным оборудованием;
- централизация власти в отрасли;
- внедрение автоматизированных информационных систем в учреждениях здравоохранения;

- совершенствование службы охраны здоровья материнства и детства, работа по формированию у населения здорового образа жизни;
- завершение ввода в действие новых технологий: служба донорства и гемодиализ;
- организация на постоянной основе обучения специалистов медицинских профессий на территории Российской Федерации, а также продолжение практики их ежегодной аттестации;
- создание централизованной аптечной сети.

В диагностике и лечении заболеваний по наиболее проблемным направлениям здравоохранения получают развитие и внедрение в практическое здравоохранение инновационные технологии.

В целях предотвращения ввоза и распространения на территории Республики Южная Осетия карантинных и особо опасных инфекций, недоброкачественной и потенциально опасной для здоровья населения продукции, радиационного заражения, планируется усилить санитарно-эпидемиологический контроль.

III.2.2.3. Занятость и труд

Рынок труда характеризуется нехваткой специалистов инженерно-технического профиля. Важной проблемой является наличие скрытой безработицы.

Уровень обучения отстает от современных стандартов подготовки специалистов. Система переподготовки кадров развита в недостаточной степени. Низкая профессиональная квалификация нетрудоустроенных граждан не соответствует потребностям рынка труда.

Цели

Проведение активной политики в области занятости, соответствующей предполагаемым темпам экономического развития республики, а именно: сохранение и создание новых рабочих мест, улучшение качества профессиональной подготовки и переподготовки безработных в соответствии с потребностями рынка труда, дальнейшая легализация трудовых отношений, повышение безопасности труда.

Пути решения

В целях предупреждения роста безработицы, содействия трудоустройству и обеспечения потребностей инновационного развития промышленного производства и аграрного сектора в высококвалифицированных кадрах необходимо разработать комплексную программу занятости.

Будут предприняты меры по качественному совершенствованию системы профессиональной подготовки, эффективному использованию трудовых ресурсов страны, защите внутреннего рынка труда и регулированию потоков трудовой миграции.

Будет продолжена политика, направленная на рост заработной платы как основы для повышения качественного потенциала рабочей силы, совершенствоваться система оплаты труда работников бюджетной сферы.

III.2.2.4. Социальная защита населения

В области пенсионного обеспечения прослеживается рост размеров минимальной и средней пенсий. Развивается и совершенствуется пенсионная система, которая должна быть адекватной современному экономическому развитию Республики Южная Осетия и соответствовать международным стандартам.

Таким образом, проводимая пенсионная политика позволит обеспечить достойный уровень пенсий гражданам на основе принципа социальной справедливости.

Социальная защита населения приобретает адресный характер, создана база данных по малообеспеченным семьям.

Тем не менее, проблемы низкого уровня жизни части населения, существующие диспропорции в размерах социальных выплат и заработной платы требуют решения в ближайшие годы.

Цели

Создание системы социального обеспечения населения, поддерживающей социально-уязвимые группы населения, улучшение уровня жизни граждан.

Пути решения

Необходим комплексный подход к решению данной проблемы путем содействия занятости граждан, улучшения доступности среднего общего образования и услуг здравоохранения, повышения адресности социальной помощи и осуществления других мер.

В предстоящий период будет продолжено совершенствование пенсионной системы, будет совершенствоваться нормативная база по социальной защите инвалидов, создан банк данных по инвалидам. Планируется создание фонда социального страхования.

Наряду с этим будут развиваться дополнительные формы оказания социальной помощи отдельным категориям населения. Так, в целях преодоления бедности и создания необходимых условий для улучшения социально-демографической ситуации предусматривается создание целостной системы защиты детей, включая повышение размера пособий по уходу за ребенком, получение материнского капитала по месту фактического проживания, оказание помощи детям из неблагополучных семей.

III.2.2.5. Культура

Наблюдаются положительные тенденции, достигнутые в ходе реализации Программы развития культуры. Продолжается процесс восстановления учреждений культуры и искусства, увеличения книжного фонда библиотек. Стабильно функционируют профессиональные и самодеятельные коллективы. Важнейшим приоритетом определено сохранение историко-культурного наследия.

Однако ограниченный доступ населения к культурным услугам, прежде всего в сельской местности, и слабая материально-техническая база в ряде секторов отрасли по-прежнему являются актуальными проблемами.

Отсутствует целостная система подготовки творческих кадров, остается неполным охват населения государственными телевизионными и радиопрограммами.

Цели

Реализация духовного потенциала общества через укрепление единого культурно-информационного пространства, сохранение и развитие историко-культурного наследия, социокультурной инфраструктуры, особенно на селе, обеспечение условий развития профессионального искусства и народного творчества.

Пути решения

В качестве первоочередных мер будут приняты меры по восстановлению разрушенных культурных объектов, по расширению сети и модернизации материально-технической базы театров, музеев, библиотек, государственных архивов.

Для формирования культурной среды города Цхинвала был построен Государственный драматический театр им. К.Л. Хетагурова.

Предусмотрен комплекс мер по обеспечению максимального охвата населения государственными телевизионными и радиопрограммами, по развитию регионального телерадиовещания.

Продолжится работа по совершенствованию проведения государственной информационной политики, изданию социально важных видов литературы.

Приоритетным направлением государственной национальной политики останется создание благоприятных условий для развития государственных языков.

III.2.2.6. Спорт, туризм и молодежная политика

Состояние материально-технической базы физической культуры и спорта в Республике Южная Осетия на сегодняшний день удовлетворяет потребностям населения в

занятиях спортом, в городе Цхинвале обустроили спортивные залы в шаговой доступности жителей.

В настоящее время отрасль туризма в Республике Южная Осетия не развита. При этом географическое расположение республики в центре Кавказа, ее уникальные природно-климатические условия создают широкие возможности для развития следующих видов туризма:

- оздоровительный туризм;
- санаторно-курортное лечение;
- культурно-познавательный туризм;
- горный и горнолыжный туризм;
- альпинизм;
- конный туризм (т.е. конно-верховой и зимний конно-санный).

Республика располагает большими возможностями для строительства туристической инфраструктуры и туристско-рекреационных зон.

Санаторно-курортную направленность Республики Южная Осетия определяют более полусотни лечебных источников различных по составу и свойствам грязевых и минеральных месторождений. Имеется более 150 источников лечебной и столовой минеральной воды.

Цели

Расширение спортивной материально-технической базы для вовлечения молодежи в занятия различными видами спорта.

Популяризация здорового образа жизни, укрепление здоровья граждан.

Создание рентабельной индустрии туризма.

Пути решения

Планируется дальнейшее развитие сети детско-юношеских спортивных школ.

Предполагается строительство базы отдыха и спортивных баз в районах республики, создание соответствующей инфраструктуры, стимулирование занятости населения в области туризма и обслуживающей сфере.

На создание условий для раскрытия потенциала молодежи, поддержки ее социально значимых инициатив будет направлена Государственная программа развития молодежной политики на среднесрочный период.

III.3. Приоритеты экономического развития

III.3.1. Развитие региональной инфраструктуры

III.3.1.1. Региональное развитие

Социально-экономическое развитие районов Республики Южная Осетия характеризуется низким уровнем, несмотря на то, что в рамках Инвестиционной программы содействия социально-экономическому развитию Республики Южная Осетия (далее – Инвестиционная программа) ведется работа по восстановлению инженерной инфраструктуры и разрушенного жилого фонда. Также продолжается работа по восстановлению дорожной инфраструктуры для сообщения приграничных районов с центром.

Цели

Планомерное формирование инженерной инфраструктуры на местах как основы для последующего социально-экономического развития районов путем реализации приоритетных инвестиционных проектов, комплексное освоение территорий во взаимосвязке друг с другом.

Пути решения

Необходимо разработать и принять Программу территориального развития Республики Южная Осетия, направленную на эффективное и сбалансированное развитие районов республики с учетом рационального использования их потенциала. Программа обеспечит взаимодействие органов управления при расселении людей и размещении

производственной, энергетической, транспортной, коммуникационной, водохозяйственной, социальной и рекреационной инфраструктуры. Мероприятия по программе территориального развития Республики Южная Осетия будут способствовать формированию в г. Цхинвале развитой столичной среды. В перспективе целесообразна передача части хозяйственно-административных и деловых функций пос.Дзау и повышению его статуса до уровня города.

III.3.1.2. Инфраструктурная политика

Особое значение в развитии республики приобретает инженерная инфраструктура. После событий 2008 года состояние инженерной инфраструктуры характеризовалось значительным износом оборудования, неразвитостью и значительными разрушениями, недостатком квалифицированных кадров.

Однако на текущий момент наблюдаются существенные сдвиги в данной области:

– ежегодно выделяются финансовые средства на ремонт и содержание автомобильных дорог;

– в рамках Инвестиционной программы формируются все составляющие инженерной инфраструктуры.

Цели

Формирование и развитие разветвленной сети коммуникаций, в том числе коммуникаций связи, улучшение технического состояния существующих автомобильных дорог, модернизация почтовой связи.

Пути решения

Дальнейшее восстановление и развитие сети автомобильных дорог Республики Южная Осетия.

В сфере информатизации и связи планируется поэтапная либерализация, основными задачами которой являются развитие конкуренции и рост количества операторов, и, как следствие, снижение тарифов на международную и междугородную связь, развитие новейших услуг связи и повышение качества предоставляемых услуг.

III.3.1.3. Жилищно-коммунальная сфера

Жилой фонд Республики Южная Осетия в 2017 году составил 1990,6 тыс.кв.м., в том числе: частный жилой фонд – 1499,8 тыс.кв.м. и муниципальный жилой фонд – 490,8 тыс.кв.м.

Решаются проблемы восстановления разрушенного и сожженного жилья, а также создания современной системы водоснабжения и водоотведения.

Цели

Создание условий для качественного и безопасного проживания граждан в жилищах и улучшение качества предоставляемых коммунальных услуг.

Пути решения

Продолжение восстановления и развитие жилищно-коммунальной сферы.

Совершенствование механизмов финансирования работ по капитальному ремонту и строительству и обеспечение прозрачности расходования финансовых средств. Создание системы поддержки населения по приобретению коммерческого жилья, строящегося в рамках Инвестиционных программ.

III.3.2. Экономическое развитие Республики Южная Осетия – точки роста

III.3.2.1. Сельское хозяйство

Инфраструктура сельской экономики развивается медленными темпами. Слабо развита материально-техническая база сельскохозяйственного производства, практически отсутствуют современные агросервисные структуры, системы закупок, транспортировки,

хранения и переработки выращенной продукции. Все эти факторы препятствуют увеличению объемов и снижению издержек производства в сельском хозяйстве. Низкий уровень агропромышленных технологий влечет за собой снижение плодородия почвы. Особенно остро стоит проблема ирригационной системы.

Цели

Обеспечение продовольственной безопасности страны на основе формирования эффективной системы агропромышленного комплекса, увеличение объемов продаж сельскохозяйственной продукции и продуктов ее переработки, рационализация мер государственной поддержки сельскохозяйственного производства, совершенствование земельных отношений.

Обеспечение населения собственной сельскохозяйственной продукцией является стратегической государственной задачей в среднесрочной перспективе.

Пути решения

- проведение инвентаризации земель сельскохозяйственного назначения;
- полномасштабное обновление машинотракторного парка сельскохозяйственного производства ГП «Ирагропромсервис»;
- проведение ежегодных химико-биологических исследований почвы с созданием Единого государственного реестра;
- оптимизация структуры посевных площадей;
- внедрение научно-обоснованных севооборотов и новых прогрессивных технологий;
- внедрение водосберегающих технологий, таких как «капельное орошение»;
- использование минеральных удобрений, протравителей и гербицидов;
- создание кормовой базы для животноводства;
- развитие молочного и мясного скотоводства;
- развитие птицеводства;
- развитие садоводства;
- развитие картофелеводства и овощеводства;
- создание единой базы материально-технического снабжения АПК.

Использование современной техники и внедрение современных технологий возделывания позволит сократить продолжительность полевых работ, снизит затраты труда и расход топлива.

В растениеводстве, являющемся основой аграрного производства, уровень развития которого определяет эффективность других отраслей, особенно животноводства, будут внедряться современные ресурсо- и влагосберегающие технологии возделывания сельскохозяйственных культур с учётом адаптации к местным почвенно-климатическим условиям. Поддержание на полях оптимальной фитосанитарной обстановки путём освоения экологически безопасной системы защиты посевов от болезней, вредителей и сорняков также является одним из приоритетных направлений в растениеводстве.

Необходимо развитие зернового производства, что создаст условия для продовольственной безопасности республики и финансовой устойчивости предприятий АПК. Для этого необходимым условием является:

- возрождение традиционных культур, возделываемых в Республике Южная Осетия, и создание государственного семенного фонда;
- внедрение ресурсосберегающих технологий с преимущественным использованием многооперационных сельскохозяйственных машин и орудий.

Для эффективного развития животноводства основными условиями являются:

- обеспечение данной отрасли высококачественной кормовой базой;
- улучшение селекционно-племенной работы;
- внедрение современных технологий содержания и кормления скота и птицы;
- проведение эффективной политики в области ветеринарии для улучшения ветеринарного обслуживания;

- развитие племенного животноводства путем приобретения наиболее ценного молодняка крупного рогатого скота из ведущих племенных заводов РФ и стран ЕС;
- закупка племенных яиц и суточных цыплят высокопродуктивных кроссов птицы яичного и мясного направлений;

- приобретение племенного молодняка свиней высокопродуктивных пород.

Для развития садоводства необходимо решить следующие задачи:

- плановая раскорчёвка старых малопродуктивных насаждений с заменой их на высокоинтенсивные плодовые насаждения;
- применение передовых ресурсосберегающих технологий;
- повышение качества плодов;
- организация питомнического хозяйства для производства посадочного материала районированных перспективных сортов плодовых культур;
- рациональное зональное размещение плодовых насаждений;
- ремонт существующих и строительство новых оросительных сетей.

Стратегия в области овощеводства – круглогодичное снабжение населения высококачественной продукцией в свежем и переработанном виде на основе повышения эффективности производства в открытом и защищенном грунте.

Климатические условия Республики Южная Осетия благоприятны для выращивания широкого ассортимента овощных культур (капуста, огурцы, помидоры, свекла, морковь, лук, чеснок, тыква, кабачки и т.д.).

Основными мероприятиями в данной области являются:

- совершенствование набора сортов, адаптированных к местным почвенно-климатическим условиям;
- применение комплексной системы органических и минеральных удобрений, средств защиты растений;
- расширение посевных площадей путем восстановления и освоения новых орошаемых земель;
- применение современных систем земледелия и новейших машин.

Кроме того, для обеспечения сохранности урожая фермерских хозяйств будут строиться мини элеваторы и складские помещения в районах Республики Южная Осетия, разрабатываться меры по переработке сельхозпродукции, направленные на импортозамещение на внутреннем продовольственном рынке, внедрение новых технологий по глубокой переработке сельхозпродукции.

В предстоящие годы будет развиваться система оптовых закупок сельскохозяйственной продукции у сельского населения на основе вертикально интегрированных систем производства и переработки, убойных и заготовительных пунктов, разрабатываться система страхования производителей сельхозпродукции.

III.3.2.2. Промышленность: новая индустриально-инновационная политика

Для развития экономики Республики Южная Осетия необходимо развивать промышленность, создавать продукцию, востребованную на внешних рынках, учитывать при этом мультипликативный эффект в сопряженных отраслях. Интенсивное развитие производств с применением современного оборудования, инновационных технологий, основанных преимущественно на местных сырьевых ресурсах, позволит национальной экономике преодолеть кризис и обеспечить в дальнейшем высокие темпы экономического роста.

Основные направления:

- гидроэлектроэнергетика;
- ветроэлектроэнергетика;
- возобновление добычи сырья на карьерах;
- добыча и производство стройматериалов;
- создание новых высокотехнологичных и наукоемких производств;

- розлив пресной и минеральных вод;
- переработка деловой древесины;
- производство лекарств и пищевых добавок.

Цели

Создать промышленную базу Республики Южная Осетия, основанную на инновационных технологиях.

Производство конкурентоспособных и экспортоориентированных товаров, а также внедрение международных стандартов качества на производимую продукцию.

Пути решения

1. Одним из приоритетных направлений развития электроэнергетики республики является проектирование и строительство объектов гидрогенерации на реках М. Лиаква и Б. Лиаква. Располагая собственными источниками электроэнергии, Республика Южная Осетия, с одной стороны, перестанет зависеть от единственного источника электроэнергии и, с другой стороны, обеспечит относительно дешевой электроэнергией собственные промышленные предприятия, стимулирует организацию ряда новых производств, в том числе и энергозатратных, например, стекольного завода, кислородных станций, и позволит снизить бремя расходов для малых и средних предприятий.

2. Стратегической необходимостью является создание высокотехнологичных производств, поскольку высокий уровень транспортных издержек при реализации готовой продукции традиционных для Республики Южная Осетия производств не позволяет добиться их высокой рентабельности. Эффективность капиталовложений в Республику Южная Осетия зависит главным образом от внешних рынков спроса, поскольку внутреннее потребление весьма ограничено. Поэтому основная задача: создавать высокотехнологичные наукоемкие производства. К подобным производствам относятся, к примеру, производство по выращиванию кристаллов кремния, производство по выпуску синтетических материалов (типа кевлара), производство микрочипов для компьютеров. Такие производства позволяют в короткие временные сроки окупить вложения, обеспечить высокую доходность и снизить дотационность Государственного бюджета Республики Южная Осетия.

3. Одной из мер, направленных на стимулирование роста промышленного производства и модернизации производственных мощностей, является акционирование ряда действующих промышленных предприятий.

4. Важным направлением промышленной политики на среднесрочный период является возобновление работы предприятий, деятельность которых основана на переработке местного сырья, таких как Квайсинское свинцово-цинковое рудоуправление, предприятия на базе ГУП «Югостальк», дерево- и лесопереработка. Ввиду значительного разрушения завода по производству кирпича в г.Цхинвале планируется организация данного производства в привязке к одному из месторождений глины.

5. Создание особых экономических зон со льготными налоговыми условиями и привилегиями.

Важным является тот факт, что формирование нескольких базовых производств повлечет за собой развитие множества «спутниковых» производств. Это станет одним из важных результатов в системе мер поддержки малого и среднего предпринимательства.

В настоящее время ведется работа по привлечению прямых инвестиций в промышленность, анализируются новые высокотехнологичные и экспортоориентированные производства, организация которых возможна на территории Республики Южная Осетия с учетом ее особенностей.

III.3.2.3. Малый и средний бизнес

Малое и среднее предпринимательство – одно из важнейших направлений функционирования любой экономики. Особенно важно это в Республике Южная Осетия, где отсутствие крупных производств должна в значительной части компенсировать деятельность именно малых и средних предприятий.

Количество действующих на территории Республики Южная Осетия субъектов малого и среднего предпринимательства – 1751, из них юридических лиц – 458.

Оборот продукции (услуг), производимой малыми предприятиями, в том числе микропредприятиями и индивидуальными предпринимателями – 1 856 млн. руб.

Налоговые отчисления в налоговую систему Республики Южная Осетия в 2018 году – 144,287млн. руб.

В основном сектор малого и среднего предпринимательства сосредоточен на сфере торговли и предоставлении услуг населению.

В Республике Южная Осетия сформированы нормативно-правовые и организационные основы государственной поддержки малого и среднего предпринимательства.

В рамках Инвестиционной программы ежегодно предусматриваются средства на развитие реального сектора экономики. Значительную часть этих средств планируется использовать на софинансирование проектов субъектов малого и среднего предпринимательства.

Также в соответствии с Законом Республики Южная Осетия «О льготном кредитовании субъектов малого и среднего предпринимательства в Республике Южная Осетия» от 27 апреля 2018 года № 149 предусмотрено выделение финансовых средств из Государственного бюджета Республики Южная Осетия в размере не менее двух процентов от планируемых годовых доходов, за исключением финансовой помощи иностранных государств.

Для малых предприятий предусмотрены специальные налоговые режимы, позволяющие оптимизировать систему учета налоговых платежей.

Доля микропредприятий в общей доле малого и среднего предпринимательства в Республике Южная Осетия составляет около 96%.

Малый и средний бизнес развивается на территории Республики Южная Осетия неравномерно: 83% – г. Цхинвал; 6% – Цхинвальский район; 5% – Дзауский район; 4% – Ленингорский район; 2% – Знаурский район.

Низкий платежеспособный спрос и слабый уровень развития бизнес-инфраструктуры на отдельных территориях (в первую очередь на территориях районов с низким уровнем населения) препятствуют ведению предпринимательской деятельности в качественно новых форматах.

Стратегия рассматривается как механизм, который позволит скоординировать действия органов власти всех уровней, представителей предпринимательского сообщества и организаций инфраструктуры поддержки и обеспечить на этой основе соответствие принимаемых мер ожиданиям бизнеса и общества в целом по созданию благоприятных и комфортных условий для реализации предпринимательского потенциала граждан.

Цель

Обеспечение устойчивого развития, выравнивание темпов и уровня социально-экономического развития районов Республики Южная Осетия, а также выравнивание отраслевой структуры предпринимательства.

Совершенствование институциональных условий, направленных на формирование среднего класса за счет развития малого предпринимательства, в том числе ориентированного на новые технологические производства, создание новых рабочих мест, совершенствование системы налогообложения.

Базовыми индикаторами достижения указанной цели в 2030 году выступают: увеличение в 2 раза оборота малых и средних предприятий в постоянных ценах по отношению к 2019 году (в реальном выражении); увеличение доли обрабатывающей промышленности в обороте сектора малого и среднего предпринимательства до 15 процентов; увеличение доли занятого населения в секторе малого и среднего предпринимательства в общей численности занятого населения до 22 процентов.

Стратегическим ориентиром является увеличение доли малых и средних предприятий в валовом внутреннем продукте в 1,5 раза.

Это, в свою очередь, требует значительного расширения инвестиционного потенциала сектора малого и среднего предпринимательства, привлечения инвестиций домохозяйств, крупного бизнеса, институтов развития в объеме, достаточном для обеспечения выполнения указанного ориентира.

Получение достоверной информации о деятельности малого и среднего предпринимательства на территории Республики Южная Осетия для оказания адресной поддержки и определения видов и форм поддержки.

Пути решения

Одним из важных пунктов государственной поддержки является предоставление Правительством Республики Южная Осетия субъектам малого и среднего предпринимательства определенной доли заказов по производству и поставке отдельных видов продукции, и товаров (услуг) для государственных нужд.

Развитию малого предпринимательства будет способствовать формирование цепочек связанных производств. Возможность предоставления субсидий начинающим предпринимателям – один из серьезных механизмов в развитии малого и среднего предпринимательства.

Обеспечение системы мер, направленных на дальнейшую поддержку и стимулирование развития малого бизнеса.

Совершенствование нормативно-правовой базы, регулирующей поддержку малого и среднего предпринимательства.

Создание дополнительных единиц инфраструктуры поддержки малого и среднего предпринимательства (Фонд поддержки МСП, технопарк и т.п., обеспечивающие иные формы и виды поддержки помимо льготного кредитования).

Привлечение и(или) создание государственной лизинговой компании.

Обеспечение развития ярмарок выходного дня и предоставление площадок для торговли сельскохозяйственной продукцией, производимой фермерскими хозяйствами в г. Цхинвале и районных центрах.

Проведение сплошных и выборочных статистических наблюдений за деятельностью субъектов малого и среднего предпринимательства.

Увеличение роли некоммерческих организаций предпринимателей и создание условий для их консолидации.

В рамках Инвестиционной программы предусматривается ежегодное мероприятие по софинансированию проектов развития реального сектора экономики.

IV. Развитие инфраструктурного потенциала

IV.1. Транспортно-логистическая инфраструктура

Основные направления развития инфраструктуры по видам транспорта и логистическому комплексу

В настоящее время Республика Южная Осетия располагает недостаточно развитой транспортной инфраструктурой. Обеспечение республики во внешних и внутривнутриреспубликанских транспортных связях осуществляется автомобильным транспортом по сети автомобильных дорог республиканского и местного значения. Из основных видов транспорта в инфраструктуре республики не задействованы железнодорожный и воздушный транспорт.

IV.1.1. Железнодорожный транспорт

Основные проектные предложения

Схемой территориального планирования (СТП) предусматривается строительство железной дороги от Алагира (РСО-Алания) до Цхинвала (Республика Южная Осетия). Из различных вариантов направлений выбрано прохождение трассы параллельно

ТРАНСКАМу, через Магский перевал. Протяженность железной дороги «Алагир – Цхинвал» составит 130,8 км. В границах республики – 57,5 км (в т.ч. 3 км – существующей ж/д ветки), перевального тоннеля – 8,5 км.

Для обслуживания пассажирских перевозок проектом предусматривается строительство на территории республики двух железнодорожных вокзалов в Цхинвале и Дзау, а также девяти остановочных платформ.

Предложенный в СТП проект не включен в план возведения новых железнодорожных линий России до 2030 года. Поэтому сроки проектирования, строительства и ввода железнодорожного сообщения между республиками Южная Осетия и Северная Осетия-Алания могут быть утверждены на период, находящийся за горизонтом оценки настоящей Стратегии.

Основные мероприятия развития железной дороги

Возведение железной дороги, соединяющей Республику Южная Осетия и Республику Северная Осетия-Аланию, предполагает строительство развернутой инфраструктуры, включающей железнодорожные вокзалы, остановочные пункты, само железнодорожное полотно, а также широкий перечень объектов обеспечения деятельности железной дороги. Предварительный перечень необходимых объектов, подлежащих строительству, приведен ниже.

Приведенный перечень строительных работ подготовлен на основе реализации аналогичного проекта реконструкции и нового строительства отрезка железной дороги. Параметры объекта-аналога позволили сформировать состав объектов и удельные показатели, которые используются для расчета натуральных и стоимостных значений. Данная оценка носит предварительный характер и претерпит существенные изменения после завершения проектно-изыскательских работ.

Таблица 2. Основные объекты строительства железной дороги

№	Основные объекты железной дороги	Ед. измерения	Кол-во
1	Возведение верхнего строения пути	км	131
2	Устройство СЦБ, с устройством АПК-ДК и ДЦ	км	131
3	Устройство перегонной и станционной связи	км	131
4	Строительство контактной сети	км	131
5	Строительство тяговых подстанций	шт.	2
6	Обеспечение электроснабжения на участке дороги	км	131
7	Строительство павильонов Ж/Д вокзалов	шт.	2
8	Строительство поста ЭЦ	шт.	1
9	Строительство пассажирских платформ	шт.	9
10	Строительство пешеходных мостов	шт.	13
11	Строительство нового Ж/Д перевального тоннеля	км	9
12	Строительство переездных постов	шт.	13
13	Ограждение и благоустройство дорожного полотна	км	131

IV.1.2. Автомобильные дороги

Характеристика существующего положения

Автомобильные дороги являются основным и единственным элементом транспортной системы республики, обеспечивающим ее внешние и внутренние

транспортные связи и оказывающим огромное влияние на ее экономическое и социальное развитие.

Назначение сети автомобильных дорог общего пользования республики:

республиканского значения – опорный каркас автомобильных дорог, который обеспечивает автотранспортные связи всех районов республики и административных центров между собой;

местного значения – для автомобильных связей между населенными пунктами республики;

ведомственного значения – для автомобильных связей в приграничной зоне республики.

Основная автомобильная магистраль республики – дорога общегосударственного значения – Транскавказская магистраль (ТРАНСКАМ, Российская часть автомобильной дороги официально называется Р-297). Общая протяженность – 170 км. Рокский тоннель протяженностью 3,7 км пробит на высоте 2 000 м. Магистраль используется круглогодично, зимой лавиноопасна. Транскавказская дорога является единственным транспортным путем, связывающим Республику Южная Осетия с Россией. В границах республики участок ТРАНСКАМА – «Цхинвал – Дзау – Рук» до Южного портала Рокского тоннеля протяженностью 56,1 км имеет III техническую категорию, асфальтобетонное покрытие, на участке построено 13 мостов и 3 галереи.

Кроме ТРАНСКАМА в республике имеется сеть дорог республиканского и местного значения:

– Цхинвал – Дзау – Рук – автодорога III технической категории с асфальтобетонным покрытием протяженностью 56,1 км;

– Гуфта – Квайса – автодорога IV технической категории протяженностью 38 км, строящаяся с асфальтобетонным покрытием;

– Гуфта – Зар – Тбет – автодорога IV технической категории протяженностью 32 км с асфальтобетонным покрытием;

– Цхинвал – Знаур – автодорога IV технической категории протяженностью 31 км с асфальтобетонным покрытием;

– Авнев – Урсдур – автодорога V технической категории протяженностью 16 км с щебеночно-гравийным покрытием;

– Ерцо – Синагур – автодорога V технической категории протяженностью 21 км с щебеночно-гравийным покрытием;

– Синагур – Карзман – автодорога V технической категории протяженностью 10,2 км с щебеночно-гравийным покрытием;

– Дменис – Бикар (верхняя дорога) – автодорога V технической категории протяженностью 27 км с щебеночно-гравийным покрытием;

– Прис – мкр. Солнечный – автодорога V технической категории протяженностью 8,5 км с щебеночно-гравийным покрытием;

– Цхинвал – Кохат – Дменис – автодорога IV технической категории протяженностью 10,5 км с щебеночно-гравийным покрытием;

– Дменис – Бикар – Ленингор – автодорога IV технической категории протяженностью 63 км;

– Гром – Цинагар – автодорога IV технической категории протяженностью 14,6 км, строящаяся с щебеночно-гравийным покрытием.

Согласно Инвестиционной программе на 2018-2019 гг. в 2019 году завершается 2 этап реконструкции автомобильной дороги Гуфта – Квайса, а также начало строительства автодороги Гром – Цинагар.

Согласно Инвестиционной программе 2020-2022 гг. в 2020 году предусматривается завершение реконструкции автомобильной дороги Гуфта – Квайса, а также реконструкция дороги, соединяющей приграничную автодорогу Синагур – Карзман с автодорогой Гуфта – Квайса в 2021-2022 гг.

В рамках данной программы предусмотрена реконструкция мостовых переходов через р. Б.Лиухва в г. Цхинвале и в пос.Дзау, а также новое строительство мостового перехода на реконструируемом участке автодороги Гуфта – Квайса на ПК 335+20.

Протяженность дорог местного значения на 2018 г. составила 768,2 км. Протяженность автомобильных дорог по республике составляла на 2018 год 1 086,1 км, из которых асфальтированных – 21,6 % от общей протяженности.

Техническое состояние автомобильных дорог местного значения неудовлетворительно – в большинстве случаев разрушены верхние слои покрытий, деформировано земельное полотно и нарушены водоотводы. Строительство и реконструкция инженерных сооружений (противолавинные галереи, защитные мероприятия от камнепада) также требуют реконструкции.

Таблица 3. Протяженность автомобильных дорог магистральной сети Республики Южная Осетия

№	Категории дорог	Протяженность автомобильных дорог республики по годам, км			
		2010 г.	2018 г.	2025 г.	2030 г.
1	Республиканского значения	235,9	317,9	399,9	481,9
	Итого магистральная сеть	235,9	317,9	399,9	481,9
2	Дороги местного значения	768	768,2	768,2	768,2
	Итого сеть общего пользования	1 004,1	1 086,1	1 168,1	1 250,1
	Итого по республике	1 004,1	1 086,1	1 249,9	1 305,2

Важной проблемой является отсутствие единой транспортной системы в республике, вызванное демаркацией границы Республики Южная Осетия и Республики Грузия.

Предложения по развитию сети автомобильных дорог республики направлены на строительство недостающих участков сети автомобильных дорог общего пользования и учитывают необходимость автомобильных связей для различных ведомств (автомобильные дороги не общего пользования).

Развитие сети автомобильных дорог республиканского, местного и ведомственного значения предлагается провести по следующим направлениям:

- реконструкция и перевод в сеть республиканского значения дороги «Зар – Корнис – Сихиат», протяженностью 8 км;
- частичное строительство и реконструкция дороги республиканского значения «Авнев – Урсдур (до Ионча)» протяженностью 16 км;
- реконструкция, частичное строительство и перевод в сеть районного значения дороги «Дменис – Зонкар» протяженностью 17 км;
- реконструкция и перевод в сеть районного значения дороги «Дзау (от Хвце) – Цру – Дменис» протяженностью 23,5 км;
- строительство и реконструкция объездных дорог республиканского значения протяженностью до 70 км.

Общая протяженность сети магистральных автомобильных дорог республики составит к 2030 году 481,9 км, в том числе предложенных к строительству 41 км, реконструкции – 25,5 км.

Для оперативного сообщения с отдаленными районами республики необходимо ускорить строительство и перевод в категорию дорог республиканского значения приграничные дороги, в том числе: Хелчуа – Отрев; Отрев – Арцев; Арцев – Гром; Гром – Цинагар; Цинагар – Монастер; Монастер – Ахмадж; Ахмадж – Ленингор общей протяженностью 68,8 км.

Развитие сети автомобильных дорог местного значения ориентировано на обеспечение автомобильной связи с каждым населенным пунктом на территории республики. Автомобильные дороги местного значения должны быть спроектированы

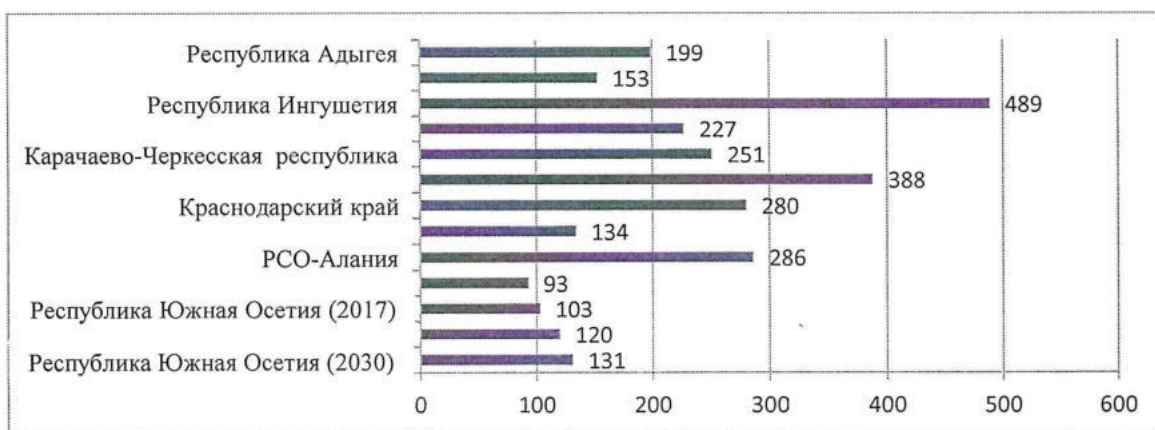
так, чтобы автомобильному транспорту был обеспечен выезд с местной дороги на автомобильную дорогу республиканского значения. Таким образом, любой населенный пункт будет расположен на сети автомобильных дорог общего пользования. Общая протяженность автомобильных дорог местного значения составляет 768,2 км.

Строительство и эксплуатация автомобильных дорог местного значения Республики Южная Осетия находится в компетенции глав администраций районов республики.

Общая протяженность автомобильных дорог общей сети к 2030 году будет составлять 1 305,2 км.

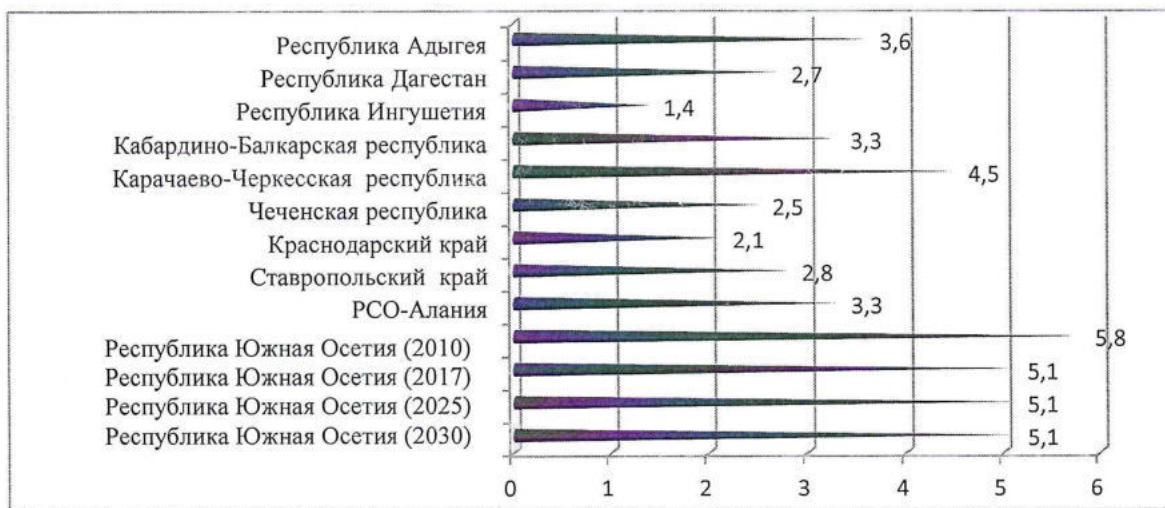
Плотность сети дорог с твердым покрытием общего пользования будет доведена до 131 тыс. км², что вполне сопоставимо с плотностью дорог в регионах Северо-Кавказского федерального округа РФ.

Рисунок 1. Плотность дорожной сети Республики Южная Осетия по сравнению с субъектами РФ (км автодорог на тыс. км² территории)



Плотность сети магистральных автомобильных дорог Республики Южная Осетия в пересчете на тыс. жителей значительно опережает аналогичный показатель территориальных образований Северо-Кавказского федерального округа РФ. Ввод новых автомобильных дорог наряду с предполагаемым ростом численности населения Республики Южная Осетия позволит сохранить данное преимущество еще на значительный период времени.

Рисунок 2. Плотность дорожной сети Республики Южная Осетия по сравнению с субъектами РФ (км автодорог на тыс. жителей)



Для повышения качества обслуживания пассажиров необходимо в районных центрах республики – Дзау, Знаур, Ленингор и в городе Квайса построить автостанции с комплексом обслуживания.

Транспортная обеспеченность и доступность населенных пунктов обеспечивается не только строительством новых магистралей, но и комплексом мероприятий по содержанию и своевременному регламентному обслуживанию ранее построенных дорог.

Процедура обслуживания дорог состоит из регулярного круглогодичного обслуживания дорожного покрытия и дорожной инфраструктуры, среднесрочных и капитальных ремонтов. Регулярность проведения данных мероприятий разнится от классности дорог и проводится с периодичностью от 12 до 15 лет по капитальным ремонтам, и в промежутке между капитальными ремонтами проводятся средние ремонты. Содержание дорог предполагает уборку дорожного полотна и прилегающей территории, а также поддержание дорожной инфраструктуры в надлежащем порядке.

В срок до 2030 года следует довести долю магистральных дорог, требующих ремонта до приемлемого уровня в 30%. С этой целью необходимо ежегодно ремонтировать порядка 15 км дорожного полотна, что позволит снизить уровень аварийного состояния дорог до целевого показателя.

Основные мероприятия, связанные с развитием автодорог

Основные мероприятия предусматривают:

- реконструкцию и капитальный ремонт магистральной сети автодорог;
- реконструкцию и капитальный ремонт местной сети автодорог;
- новое строительство магистральной сети автодорог;
- новое строительство сети ведомственных дорог в приграничных районах;
- капитальный ремонт и реконструкцию улично-дорожной сети городов;
- проведение мероприятий по содержанию сети автодорог.

IV.1.3. Воздушный транспорт

Характеристика существующего положения

Воздушный транспорт на территории республики не представлен.

Жители вынуждены выезжать за пределы республики и пользоваться услугами в основном аэропортов России: Владикавказ, Минеральные Воды. Ближайший аэропорт – «Владикавказ» находится в Республике Северная Осетия - Алания, и дорога к нему по ТРАНСКАМу и Р-297 занимает более 3 часов.

Оценка потребности в воздушном транспорте

Предпосылками развития воздушного транспорта являются наличие горной местности на территории республики, удаленность и труднодоступность отдельных населенных пунктов и рекреационных мест.

Основные мероприятия, связанные с развитием воздушного транспорта

В целях обеспечения оперативной транспортной доступности населенных пунктов и рекреационных мест на территории Республики Южная Осетия предусматривается организация вертодромов и вертолетных площадок, которые должны располагаться вблизи г. Цхинвала и населенных пунктов Дзау, Квайса, Ленингор и Знаур, а также в районе озера Кельцад.

Вертодромы будут оборудованы всем комплексом услуг по обслуживанию пассажиров: зал регистрации и ожидания в служебно-пассажирамском здании, стоянка автотранспорта и остановка общественного транспорта на привокзальной площади.

Предполагается, что вертодромы могут быть возведены за горизонтом оценки настоящей Стратегии. Следует отметить, что организация воздушных перевозок требует значительных инвестиционных ресурсов на начальном этапе и существенных затрат на этапе эксплуатации. Обеспечение эффективной эксплуатации дорогостоящего

оборудования и объектов недвижимости данного вида деятельности может быть достигнуто лишь при высоком платёжеспособном спросе на данный вид услуг.

Потребность в перевозках воздушным транспортом может быть сформирована по мере запуска в эксплуатацию объектов рекреации, туризма, высокодоходных промышленных объектов на удаленных территориях.

Строительство объектов воздушного транспорта предполагает выделение пригодных территорий, обеспеченных необходимой транспортной и инженерной инфраструктурой.

Основное назначение по эксплуатации вертолетов – оказание медицинской помощи, эвакуация населения из зон бедствия и чрезвычайных ситуаций.

IV.1.4. Логистическая инфраструктура

Характеристика существующего положения

В настоящее время логистическая инфраструктура в республике практически полностью отсутствует. В крупных населенных пунктах имеются складские помещения, которые не соответствуют современным требованиям ведения бизнеса в сфере обеспечения промышленными и продовольственными товарами. Часть данных объектов может быть реконструирована и включена в новую логистическую инфраструктуру.

Оценка потребности в складских объектах

Современная логистическая инфраструктура включает в себя объекты и предприятия, участвующие в системе поставок товаров потребительского и производственного назначения, в том числе складские и логистические комплексы, таможенные терминалы и прочие.

Для комплексного обслуживания производственного и потребительского рынков республики требуется организация логистических центров, а также организация складов и холодильников в основных центрах расселения республики.

Строительство складских терминалов, как правило, осуществляется за счет коммерческих структур, обеспечивающих поставку товаров торговым сетям. Объекты логистической инфраструктуры располагаются на незначительном удалении от крупных населенных пунктов, что обеспечивает удобное транспортное сообщение с любым из городских районов или населенных пунктов. Общая площадь объектов на расчетный срок превышает 20 тыс. квадратных метров. Складской комплекс "А"-класса предполагается расположить рядом со столицей республики. Территория складского комплекса предполагает возможность размещения под разгрузку грузового автотранспорта, административно бытовых помещений, зону обработки грузов. Для легковых и грузовых автомобилей предусматривается строительство парковочных зон в границах круглосуточно охраняемой территории комплекса.

Для комфортного входа логистических операторов на территорию республики со своими инвестициями в строительство складских комплексов следует выделить соответствующие земельные участки и обеспечить их необходимой инженерной инфраструктурой. Данный подход позволит минимизировать риски потенциальных инвесторов по следующим направлениям:

- выбор и согласование земельного участка под строительство складского терминала (вход на неподготовленную площадку существенно увеличивает срок реализации проекта и минимизирует его доходность);

- получение технических условий на подключение к инженерным сетям, согласование и их строительство (наличие инженерных сетей в непосредственной близости от территории освоения существенно сокращает время на реализацию проекта).

IV.1.5. Развитие автомобильного транспорта

Характеристика существующего положения

Автомобильный транспорт в Республике Южная Осетия – основной перевозчик народнохозяйственных грузов. Его развитие является одним из основных задач в ближайшие годы.

Развитие транспортной системы – это не только перевозка народнохозяйственных грузов и пассажиров, но и мобильные подразделения, необходимые в чрезвычайных ситуациях.

В разделе представлены основные показатели деятельности автомобильного транспорта в республике, наличие подвижного состава по его назначению, а также данные о работе организаций связи.

Грузооборот характеризует объем выполненной работы по перевозке грузов и определяется как сумма произведений веса каждой партии перевезенных грузов в тоннах на расстояние их перевозки в километрах.

Пассажиروоборот характеризует объем выполненной работы по перевозке пассажиров с учетом расстояний, на которые были перевезены пассажиры, определяется как количество отправленных пассажиров на расстояние их перевозки.

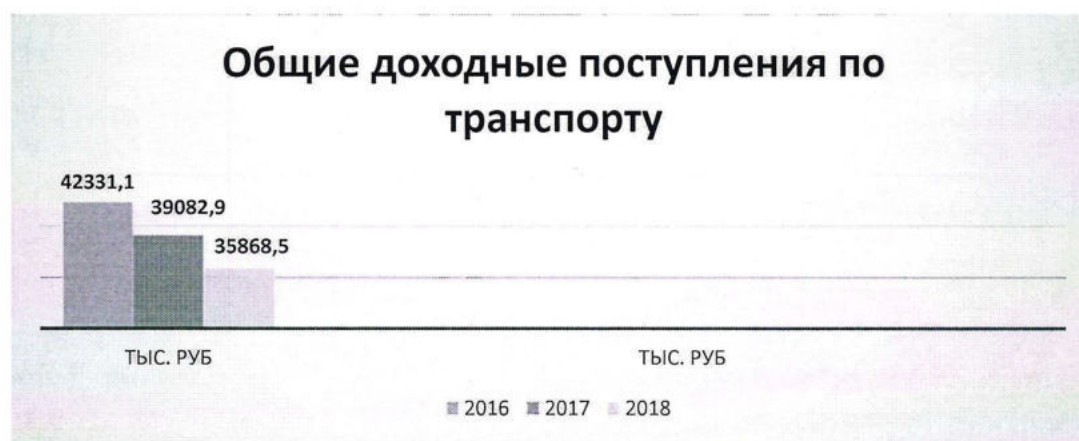


Таблица 4: Основные показатели работы автомобильного транспорта

Наименование показателей	2014 г.	2015 г.	2016 г.	2017 г.	2018 г.
Общие доходные поступления по транспорту, тыс. руб.	43537,8	37895,1	42331,1	39082,9	35868,5
Объем перевезенных грузов, тыс.тн.	33	19,3	6,6	5,5	0,5
Грузооборот, тыс.тн.-км.	2074,3	840,1	615	611,1	99,0
Доходы от перевозок грузов, тыс. руб.	8710,2	5703,6	5747,9	5381,6	587,1
Доходы от реализации горючего и транспортных средств, тыс. руб.	13907,7	699,5	980,5	260,1	1085,2
Субсидии, дотации из бюджета, тыс. руб.	-	-	26759,4	26800,0	26800,0
Общие доходы от грузового автотранспорта, тыс. руб.	22617,9	6403,1	6728,4	5641,7	1672,3
Расходы на перевозки грузов, тыс. руб.	8485,2	7190,7	6786,3	5325,3	1324,6

Расходы на реализацию горючего и транспорта, тыс. руб.	2480,5	879,3	-	-	6953,4
Общие расходы от грузового автотранспорта, тыс. руб.	10965,7	8070,7	6786,3	5325,3	8278,0
Перевезено пассажиров, тыс. чел.	251,9	283,2	342,4	303,2	296,3
Пассажирооборот, тыс.пас.-км.	7772	7783,1	8469,9	7233,1	7635,3
Доходы от перевозок пассажиров, тыс. руб.	32479,9	31492,0	8843,3	6641,2	7396,2
Расходы на перевозки пассажиров, тыс. руб.	35831,1	30498,7	35308,8	37440,6	35635,5
Общие расходы по транспорту, тыс.руб.	46796,8	38568,7	42095,1	42765,9	43913,5
Среднесписочная численность работников автотранспорта, чел. (в госпредприятиях)	159	153	150	145	138
Фонд начисленной заработной платы, тыс.руб.	15704,5	15623,9	14981,6	15154,7	14075,8
Среднемесячная заработная плата, руб.	8230	8509	8323	8709	8500
Дебиторская задолженность, тыс. руб.	1655	2294	0	107,0	306,0
Кредиторская задолженность, тыс. руб.	17448	16502	22285	16788	17068,0
Прибыль (убыток), тыс. руб.	-3259,0	-673,6	236	-3683,0	-8045,0
Наличие эксплуатационно-подвижного состава, ед.	15549	17317	18669	20012	20534

Неудовлетворительное финансовое состояние транспортной сферы Республики Южная Осетия является главным барьером для модернизации транспортных предприятий, повышения эффективности и объемов перевозок, загрузки их мощностей.

Анализ состояния и сложившихся тенденций развития транспорта позволяет выделить основные факторы, сдерживающие развитие транспортной системы:

маркетинговые: медленное реагирование на изменяющиеся требования рынка, недостаточный уровень диверсификации производства, неразвитость маркетинговой службы, вместе с тем автотранспорт – это единственный вид транспорта в республике, что повышает возможности его конкурентоспособности;

финансово-экономические: низкая рентабельность транспортной системы, ограниченность инвестиций в транспортную систему республики;

кадровые: недостаток квалифицированных специалистов, отсутствие молодых сотрудников.

Решение вышеперечисленных проблем возможно лишь в рамках программно-целевого метода. Задачей использования программно-целевого метода является обеспечение достижения конкретных показателей и индикаторов социально-экономического развития путем реализации конкретных программных мероприятий.

IV.2. Энергетическая инфраструктура

IV.2.1. Электроснабжение

Характеристика существующего положения

Электроэнергетика является стратегической составляющей социально-экономического развития Республики Южная Осетия. Обеспечение экономики электрической энергией является ключевой задачей для её поступательного развития.

Функционирование электроэнергетики районов и республики в целом зависит от надежности передающих и распределяющих сетей, а также от наличия и качества работы стационарных энергетических объектов.

Таблица 5. Существующее положение энергетической системы республики

№	Наименование районов	Наименование основных средств энергетических систем					
		Количество ПС-110 кВ (шт.)	Количество ПС-35 кВ (шт.)	Установленная мощность в МВт	Протяжённость ВЛ-110 кВ (км)	Протяжённость ВЛ-35 кВ (км)	Протяжённость ВЛ-10, 6, 0,4 кВ (км)
1	Цхинвальский	2	3	71,3	77,7	36,0	490,0
2	Знаурский	0	1	5,0	0,0	21,0	456,0
3	Дзауский	3	2	49,9	88,4	33,0	597,0
4	Лениногорский	0	3	9,5	0,0	36,6	506,0
Итого:		5,0	9,0	135,7	166,1	126,6	2 049,0

Основная проблема надежности электроснабжения потребителей Республики Южная Осетия – отсутствие резервного источника электроснабжения.

В настоящее время электроснабжение республики осуществляется из Республики Северная Осетия-Алания по ЛЭП 110 кВ «Северный портал-Дзау» протяжённостью 39 км. Часть ЛЭП, протяжённостью 11 км, фактически не обслуживается в зимний период. При авариях на этом участке республика остается без электроснабжения. Для обеспечения надежности в электроснабжении планируется строительство резервной линии электропередачи от ПС «Зарамаг» (Северная Осетия), протяжённостью 39 км.

На настоящий момент в республике функционируют:

- ПС-110 кВ 5 шт. (Дзау, Квайса, Цон, Цхинвал, Гром);
- ПС-35 кВ 9 шт. (Багиата, Рук, Знаур, Московский, Паук, Ванат, Заккор, Ленингор, Ларгвис);

- ЛЭП 110 кВ протяжённостью 157 км;

- ЛЭП 35 кВ протяжённостью 145 км.

Суммарная протяжённость линий:

- ЛЭП 10 кВ составляет 653,2 км;

- ЛЭП 0,4 кВ составляет 1 046 км.

Общий расход электроэнергии по Республике Южная Осетия за 2018 г. (по данным Управления государственной статистики) составил 119,4 млн. кВт/час, из них:

- промышленность – 118,3 млн. кВт/час (4%);
- коммерческое потребление – 6,7 млн. кВт/час (2%);
- нерезиденты – 14,1 млн. кВт/час (4%);
- население – 231,5 млн. кВт/час (68%);
- бюджетные потребители – 75,8 млн. кВт/час; (22%).



Оценка потребности в электроэнергии на расчетный срок

Расчетные электрические нагрузки жилищно-коммунального сектора включают в себя нагрузки жилых зданий, коммунальных предприятий и наружного освещения.

Проведенный комплекс мероприятий по восстановлению энергетической системы Республики Южная Осетия позволил обеспечить существенный задел установленной мощности для ее плодотворного развития.

Таблица 6. Потребность населения республики в электроэнергии, МВт

№	Наименование районов	2017 (Прогнозное значение)	2025 (Прогнозное значение)	2030 (Прогнозное значение)
1	Цхинвальский	17,4	20,3	22,3
2	Знаурский	2,4	2,8	3,1
3	Дзауский	3,3	3,8	4,2
4	Ленингорский	2,4	2,8	3,1
	Итого:	25,5	29,8	32,8

В таблице приведены данные о потенциальной потребности населения в электрической энергии по годам реализации Стратегии.

Прирост потребления электрической энергии населением в целом по республике к 2030 году не потребует наращивания установленной мощности. Можно считать, что существующие центры питания располагают резервом для обеспечения расчетной мощности при условии определенных затрат на реконструкцию морально и физически устаревшего оборудования, как в энергосистеме напряжений уровня 35 кВт и выше, так и в распределительных сетях 6-10 кВт.

При размещении на территории республики крупных потребителей электроэнергии, новых промышленных, энергоёмких предприятий, возможно, потребуются строительство новых центров питания 35 (110) кВт и усиление электросетевого хозяйства.

Предложения по стратегическим направлениям развития энергетической инфраструктуры

Из-за недостатка финансирования остаются низкими темпы реконструкции, технического перевооружения и нового строительства электрических сетей. В результате износ сетевых объектов увеличился до 65% и более. Более 60% воздушных и кабельных линий, 50% подстанций находятся в эксплуатации дольше срока службы.

Наряду с физическим износом оборудования происходит его моральное старение. Средний технический уровень установленного подстанционного оборудования 6-10 кВ по многим позициям соответствует оборудованию, которое эксплуатировалось в ведущих странах мира 30 лет назад.

В результате, показатели надёжности электроснабжения в последние годы практически не изменяются, оставаясь невысокими.

Основными факторами роста технологических потерь являются:

- изношенность электрооборудования;
- разбалансированность входящей и отходящей электроэнергии на низких сетях;

- использование устаревших видов электрооборудования;
- несоответствие используемого электрооборудования существующим нагрузкам;
- неоптимальные установившиеся режимы в сетях по уровням напряжения и реактивной мощности.

Основными факторами роста коммерческих потерь являются:

- недопустимые погрешности измерений электроэнергии (несоответствие приборов учёта классам точности, несоответствие трансформаторов тока существующим нагрузкам, нарушение сроков поверки и неисправности приборов учёта электроэнергии);
- использование несовершенных методов расчёта количества отпущенной электроэнергии при отсутствии приборов учёта;
- рост бездоговорного и неучтённого потребления электроэнергии (хищений).

Сохраняется низкий уровень оснащённости специальными механизмами (автогидроподъёмниками, телескопическими вышками и передвижными электромеханическими мастерскими, бригадными машинами, землеройной техникой и т.д.).

Доля машин, находящихся в неудовлетворительном для эксплуатации состоянии, составляет около 24%.

Для обеспечения эффективного функционирования системы электроэнергетики, создания условий, способствующих надёжному, бесперебойному обеспечению электроэнергией, а также повышения качества обслуживания потребителей республики, предусматриваются следующие мероприятия:

- строительство резервной линии электропередачи из Российской Федерации;
- реконструкция распределительной сети 110/35/10/04 кВт всей энергосистемы;
- формирование эффективной системы коммерческого учёта потреблённой электроэнергии путем внедрения автоматизированных систем коммерческого учета электроэнергии (АСКУЭ) и автоматизированных информационно-измерительных систем коммерческого учета электроэнергии (АИИС КУЭ), выполняющих функции накопления, хранения, кодирования и передачи данных коммерческого учета;
- развитие системы диспетчеризации и управления сетями;
- оснащение обслуживающего персонала средствами механизации работ и диагностики технического состояния электрооборудования;
- проектирование и строительство объектов гидрогенерации на реках, а также объектов ветроэлектроэнергетики.

Как известно, на сегодняшний день республика не располагает собственными генерирующими мощностями. Вся электроэнергия поставляется из Российской Федерации. В связи с чем, одним из приоритетных направлений развития электроэнергетики республики является проектирование и строительство объектов гидрогенерации на реках М. Лиахва и Б. Лиахва.

IV.2.2. Газоснабжение

Характеристика существующего положения

Наряду с развитием электроэнергетики особое внимание уделяется и газификации, являющейся одним из ключевых составляющих как энергетической, так и социально-экономической стабильности нашей страны.

Республика Южная Осетия снабжается осушенным природным газом из магистрального газопровода высокого давления (12 атм.) «Дзуарикау-Цхинвал». Пропускная способность газопровода «Дзуарикау-Цхинвал» составляет порядка 350 млн. м³/год, при этом текущая потребность Республики Южная Осетия в газе составляет 25 млн. м³/год. Это обуславливает высокую себестоимость транспортировки природного газа. Из-за отсутствия современной системы учета расхода газа остаются высокими коммерческие потери – более 30%.